

இலங்கையில் நிறுவன  
ரீதியாக செயற்படுவதில்  
**ஏற்பட்ட சவால்கள்**



# இலங்கையில் நிறுவன ரீதியாக செயற்படுவதில் ஏற்பட்ட சவால்கள்

இலங்கையில் சிவில் சமூகங்களும் அரசு சார்பற்ற அமைப்புகளும்  
எதிர்கொள்ளும் சவால்கள் பற்றிய ஆய்வு மற்றும் சட்டத்  
திருத்தத்திற்கான முன்மொழிவுகள்



கரட் டி லைஃப் மனித உரிமைகள் நிலையம்

மே 2023

ஆசிரியர்	: பிலிப் திஸாநாயக்க
செம்மையாக்கம்	: அஜித் பெரும் ஜயசிங்க
ஆப்வு உதவி	: தினிதி சுபேக்காலா
திட்ட முகாமையாளர்	: ரகஷ்மிகா விஜேசிங்க
வெளியீடு	: ரைட் டூ லைஃப் மனித உரிமைகள் நிலையம்
அச்சுப்பதிப்பு	: Design Systems (Pvt) Ltd

# உள்ளடக்கம்

முன்னுரை.....	4
1      சிவில் சமூக அமைப்புகளின் வரலாறு .....	7
2      சிவில் சமூக அமைப்புகளை கட்டுப்படுத்த எடுக்கப்பட்ட முயற்சிகளின் வரலாறு.....	9
3      சிவில் சமூக அமைப்புக்களை நெறிப்படுத்த பாராங்மன்றத்தினால் எடுக்கப்பட்ட முயற்சிகள் ..... 10	
4      தன்னார்வ சமூக சேவை அமைப்புகளின் திருத்தச் சட்டத்தில் திருத்தங்களை மேற்கொள்ள அமைச்சரவை அங்கீகாரம்.....	13
5      சட்டச் சீர்திருத்தங்கள் குறித்த சிவில் சமூகத்தின் அடிப்படைகள் .....	14
6      சிவில் சமூக அமைப்புகள் மற்றும் அரசு சார்பாற் அமைப்புகளின் பரப்புரை பிரச்சாரத்தின் நாட்குறிப்பு .....	15
7      உள்ளாட்டு நிறுவனங்கள் சந்திக்கும் பிரச்சினைகளும் தீர்வு முன்மொழிவுகளும் .....	17
8      பிராந்திய ரீதியான கலந்துரையாடல்கள் .....	19
9      பரிந்துரைகள்.....	21
மூலங்கள்:.....	22
Annexures .....	23

## முன்னுரை

இலங்கையில் காணப்படும் சிவில் சமூக அமைப்புகளின் சரியான எண்ணிக்கை குறித்த உத்தியோகபூர்வ பதிவுகள் எவ்வயும் இல்லை. பிரதேச செயலகங்கள், மாவட்ட செயலகங்கள் மற்றும் அரச சார்பற்ற அமைப்புகள் குறித்த செயலகங்களில் மாத்திரம் 44,000இற்கும் அதிகமான அமைப்புகள் பதிவு செய்யப்பட்டுள்ளதாக பதிவுகள் தெரிவிக்கின்றன. இதற்கு மேலதிகமாக, கம்பனிகள் சட்டம், சங்கங்கள் கட்டளைச் சட்டம், தொழிற்சங்கங்கள் கட்டளைச் சட்டம், கூட்டுறவு சங்கங்கள் கட்டளைச் சட்டம், பாராஞ்மன்ற சிறப்புச் சட்டங்கள் ஆகியவற்றின் கீழ், அறுக்கட்டளைகளாகவும் அமைப்புகளாகவும் பதிவுசெய்யப்பட்டுள்ள நிறுவனங்களின் சரியான எண்ணிக்கையைக் கண்டறிய முடியவில்லை.

எந்தவொரு கட்டமைப்பின் கீழும் பதிவுசெய்யப்படாத நிறுவனங்களின் எண்ணிக்கையானது, அரசாங்கத்தின் ஏதோவொரு கட்டமைப்பின் கீழ் பதிவுசெய்யப்பட்ட நிறுவனங்களின் எண்ணிக்கையை விடவும் அதிகமாகும். எனினும், இந்த நிறுவனங்களால் வழங்கப்படும் சேவைகள் வேறுபட்டவை. மற்றும் அவற்றில் பல நிறுவனங்கள் வழங்கும் சேவைகள் மிகவும் உயர்ந்த மட்டத்தில் உள்ளன. இந்த நிறுவனங்களில் பல, குறிப்பிடத்தக்க மக்கள் பங்கேற்பினையும் மக்களது அங்கீரத்தையும் பெற்றுள்ளமை குறிப்பிடத்தக்கது. இந்த நிறுவனங்களின் இருப்பிற்கு இவை பெரும் ஆதரவாக உள்ளன.

தேசிய மட்டத்திலும் பிராந்திய மட்டத்திலும் செயற்படும் இந்த நிறுவனங்களை வெளிநாட்டு நிதியளிப்பில் இயங்கும் நிறுவனங்கள் மற்றும் நிதியளிக்கப்படாத நிறுவனங்கள் என இரண்டு பிரதான பிரிவுகளாக பிரிக்கலாம். இன்று, அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள், வெளிநாட்டு நிதியுதவி பெறும் நிறுவனங்கள் என பொதுவாக கருதப்படுகின்றன.

வெளிநாட்டு நிதியுதவியை பெற்றுக்கொள்ளும் இந்த அரச சாரா நிறுவனங்களின் குறிக்கோள்கள் பெரும்பாலும், ஜக்கிய நாடுகள் சபை உட்பட ஏனைய சர்வதேச அமைப்புகளின் வரம்பிற்குட்பட்டது. அத்தோடு, சர்வதேச சாசனங்கள் மற்றும் ஒப்பந்தங்கள் போன்ற சர்வதேச சமூகத்தின் கவனத்தை ஈர்க்கும் விடயங்களில் அவை செயற்படுகின்றன. குறித்த சாசனங்களையும் ஒப்பந்தங்களையும் சில சந்தர்ப்பங்களில் இலங்கை அரசாங்கமும் அங்கீரித்துள்ளது. எனினும், அவற்றை செயற்படுத்துவதில் அக்கறை செலுத்துவதில்லை.

மனித உரிமைகள், சுற்றுச்சூழல், பொருளாதாரம் மற்றும் கலாச்சார உரிமைகள் உள்ளிட்ட சிவில் மற்றும் அரசியல் உரிமைகள் ஆகிய துறைகளில் அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் செயற்படுகின்றன. குறிப்பாக சட்டவிரோத கொலைகள், காணாமல் போதல்கள், சித்திரவதைகள், பொய் வழக்குகள் போன்ற மனித உரிமை மீறல்கள், சிறுபான்மை சமூகங்களின் உரிமைகள், மீனவர்கள், விவசாயிகள் மற்றும் பெருந்தோட்டத் தொழிலாளர்கள் போன்ற சமூகங்கள் எதிர்கொள்ளும் பிரச்சினைகள் போன்ற விடயங்களில் அவர்கள் முக்கியமாக பணியாற்றுகின்றனர்.

அரசாங்கங்களால் கைவிடப்பட்ட அல்லது புறக்கணிக்கப்பட்ட மேற்கூறிய பிரச்சினைகளை பல அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் நிவர்த்திப்பதால், அவற்றின் வெளிப்பாடுகளும் பரிந்துரைகளும், அரசாங்கத்தின் மீதான சர்வதேச சமூகத்தின் பல்வேறு தலையீடுகளுக்கு வழிவகுக்கின்றது. இதன் விளைவாக, அரசாங்கங்களுக்கும் இந்த நிறுவனங்களுக்கும் இடையில் குழப்பம் அல்லது முரண்பாடுகள் உருவாகின்றன.

இந்த நிறுவனங்களை தவறாக சித்தரிக்க அல்லது ஒருசில கட்டுப்பாடுகளுக்குள் உள்வாங்குவதற்கான பல்வேறு முயற்சிகள் இடம்பெற்ற அனுபவங்கள் எமக்குண்டு.

**இத்துறையில் செயற்படும் நிறுவனங்களுக்கு எதிராக தவறான அறிக்கைகளை வெளியிடுதல், அரச பாதுகாப்பு நிறுவனங்கள் மூலம் பல்வேறு அழுத்தங்களை பிரயோகித்தல், அரச கட்டமைப்புகளில் பதிவு செய்யும் செயற்பாடுகளின் போது அதில் செல்வாக்குச் செலுத்துதல் மற்றும் பதிவிற்கு பின்னர் பல்வேறு நிர்வாக நடைமுறைகள் ஊடாக தலையீடு செய்தல் ஆகியன, சில ஆட்சிக்காலங்களில் பொதுவாக இடம்பெற்றன.**

இதன் காரணமாக, 1980ஆம் ஆண்டின் 31ஆம் இலக்க தன்னார்வ சமூக சேவை அமைப்புக்கள் (பதிவு மற்றும் கண்காணிப்பு) சட்டத்தின் கீழ் மாவட்ட மற்றும் பிரதேச செயலகங்களில் பதிவு செய்யப்பட்ட அமைப்புக்கள் அண்மைக்காலமாக பல சிரமங்களை எதிர்நோக்கியுள்ளன. குறித்த நிறுவனங்களுக்கான வருடாந்த அனுமதியைப் பெற்றுக்கொள்ளுதல், புதிய பதிவினை மேற்கொள்வதில் பாரிய சிரமம், வங்கிக் கணக்குகளை கண்காணித்தல் மற்றும் கணக்கியல் செயற்பாடுகளை மட்டுப்படுத்தல், தமது பிரதேசத்திற்கு வெளிப்பகுதியில் செயலாற்று அனுமதி பெறுவதில் சிக்கல் என்பன அவர்கள் எதிர்கொண்ட பிரதான பிரச்சினைகளாகும். இவற்றிற்கு மேலதிகமாக, அடிக்கடி நடத்தப்படும் விசாரணைகள், தொடர் விசாரணைகள், பாதுகாப்புப் படையினரின் அச்சுறுத்தலான செயற்பாடுகள் போன்றவற்றால் பல உள்ளார் அமைப்புகள் பல்வேறு அழுத்தங்களுக்கு உள்ளாகின.

இவ்வளவு சிரமங்களையும் சகித்துக்கொண்ட அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள், தற்போது மேலும் ஒரு சிக்கலை எதிர்கொண்டுள்ளன. அதாவது, 1980ஆம் ஆண்டின் 31ஆம் இலக்க தன்னார்வ சமூக சேவை நிறுவனங்கள் (பதிவு மற்றும் மேற்பார்வை) சட்டத்தை திருத்துவதற்கு அமைச்சரவை அங்கீராம் வழங்கியுள்ளதோடு, புதிய சட்ட வரைபு நடவடிக்கையை சட்ட வரைஞர் தினைக்களம் முன்னெடுத்து வருகின்றது.

சிவில் அமைப்புகளின் செயற்பாடுகளுக்கு புதிய திருத்தம் சாதகமாக அமைவதற்கான வாய்ப்பில்லை. சகல நிறுவனங்களும் ஒரே சட்டத்தின் கீழ் பதிவு செய்யப்படுவதை புதிய திருத்தம் முன்மொழிகின்றது. இதன் மூலம் அவை தொடர்ந்து அரசாங்க மேற்பார்வை மற்றும் கண்காணிப்புக்கு உட்படுத்தப்படும். அத்தோடு, சில அமைப்புகளின் செயற்பாடுகளை கட்டுப்படுத்துவதற்கான முயற்சிகளும் இந்த புதிய சட்டத்தின் கீழ் முன்னெடுக்கப்படும்.

இந்த நிலைமையை எதிர்கொள்வதற்கு, சகல அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களும் அறிவினை பெற்றுக்கொள்வதோடு, ஒன்றியைந்து ஒரே இலக்குடன் செயற்படுவது அவசியமாகும். புதிய சட்டங்களை உருவாக்குவதற்கு முன், சிவில் அமைப்புகளின் பிரதிநிதிகளிடம் கலந்தாலோசித்து அவர்களின் கருத்துகளை பெறுவது அவசியமாகும். அரசியலமைப்பினால் அடிப்படை உரிமைகளை புதிய சட்டங்கள் பாதுகாக்க வேண்டும். இதில் ஒன்றுக்கூடும் சுதந்திரம், பேச்சு மற்றும் கருத்து சுதந்திரம் மற்றும் சர்வதேச சாசனங்களால் பாதுகாக்கப்படும் ஏனைய சிவில் மற்றும் அரசியல் உரிமைகள் உள்ளடங்கும்.

இலங்கையில் தீவிரமாகச் செயற்படும் நிறுவனங்களுடன் வலையமைப்பை ஏற்படுத்துவதன் மூலம், சிவில் சமூகம் மற்றும் அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் தேசிய கூட்டமைப்பு உருவாக்கத்தை ஒரு குறிப்பிட்ட சாதனையாகக் கருதலாம். 2023 ஜூவரி 12ஆம் திங்கி நடைபெற்ற தேசிய மாநாட்டில் பங்குபற்றிய 400 அமைப்புகளின் பிரதிநிதிகள், சிவில் மற்றும் அரச சாரா நிறுவனங்கள் எதிர்நோக்கும் பிரச்சினைகள் தொடர்பாக ஆழமாகக் கலந்துரையாடினர். பின்னர், கொள்கைகளின் அடிப்படையில் ஒரு அடிப்படை உடன்பாட்டை எட்டியதோடு, 25 மாவட்டங்களை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் வகையில் தேசிய நிர்வாக சபையை ஸ்தாபித்தனர்.

மேற்படி மாநாட்டில் எட்டப்பட்ட உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் சிவில் சமூகக் கொள்கைகள் மற்றும் கோட்பாடுகள் அடங்கிய பிரகடனங்களை விடயத்திற்குப் பொறுப்பான அமைச்சர் திரு. டிரான்

அலஸிடம் ஒப்படைப்பதற்காக, 2023 ஜூன் 31ஆம் திங்கள் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் தேசிய செயலகத்தின் பணிப்பாளர் நாயகத்திடம் அது உத்தியோகபூர்வமாக கையளிக்கப்பட்டது.

குறித்த ஆலோசனைகளை கருத்திற்கொண்டு தயாரிக்கப்பட்ட வரைபு தற்போது சட்ட வரைஞர் திணைக்களத்திற்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டுள்ளதாகவும், புதிய சட்டத்தினை அமைச்சரிடம் திணைக்களம் சமர்ப்பிக்கவுள்ளதாகவும் தெரிவிக்கப்படுகின்றது. அமைச்சர் அதனை அமைச்சரவையில் சமர்ப்பித்து அதன் அங்கீராத்தினை பெற்ற பின்னர், இந்த புதிய சட்டம் பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்படும்.

எமது கொள்கைகளுக்கும் கோட்பாடுகளுக்கும் எதிரான இந்த சட்டமூலம் முன்வைக்கப்பட்டால், எமது ஆட்சேபனையை தெரிவிப்பதற்கான நடவடிக்கைகளை முன்னெடுப்பதோடு, சட்ட நடவடிக்கைகளுக்கும் செல்ல வேண்டும். மேலும், அத்தகைய சட்டமூலத்தை பாராளுமன்றத்தில் தோல்வியடையச் செய்வதற்கான ஆதரவை

பெறுவதற்கான பரிந்துரை செயற்பாடுகளையும் முன்னெடுக்க வேண்டும். குறித்த நடவடிக்கைகள் வெற்றிபெறாவிட்டால், அத்தகைய நிலையை மாற்றியமைப்பதற்கு நீண்டகால தேசிய பரிந்துரை செயற்பாட்டுத் திட்டம் முன்னெடுக்கப்பட வேண்டும்.

இந்த அறிக்கையை தயாரிப்பதற்கும், தேவையான கூட்டங்களை ஒழுங்கமைப்பதற்கும் ஒத்துழைப்பு நல்கிய ரைட் டு லைஃப் மனித உரிமைகள் நிலையத்தின் தினிதி சுபேக்கலூ, ரகஷ்மிகா விஜேஷிங்க உள்ளிட்ட எனது அலுவலக உத்தியோகத்தர்களுக்கும், இலங்கை முழுதும் விரவிக் காணப்படும் சிவில் சமூக அமைப்புகளை ஒன்றிணைத்து இந்த கலந்துரையாடலை முன்னெடுக்க பங்களித்த மனித உரிமைகள் முதலுதவி நிலையத்தின் ஒருங்கிணைப்பாளர்களுக்கும் இச்சந்தரப்பத்தில் நன்றி தெரிவித்துக் கொள்கிறேன்.

### **பிலிப் திஸாநாயக்க**

நிறைவேற்றுப் பணிப்பாளர்  
ரைட் டு லைஃப் மனித உரிமைகள் நிலையம்

# 1 சிவில் சமூக அமைப்புகளின் வரலாறு

உலகளாவிய சிவில் சமூக இயக்கத்திற்கு இணையாக, இலங்கை சிவில் சமூக இயக்கமும் மிக நீண்ட வரலாற்றை கொண்டுள்ளது. பேராசிரியர் ஜயதேவ உயன்கொடவின் கூற்றுப்படி, 1912-1915இல் ஆண்டின் தன்னடக்க இயக்கம் (Temperance movement) இலங்கையின் பழையமையான சிவில் சமூக இயக்கமாகும். இதைத் தொடர்ந்து சர்வோதய இயக்கம் (Sarvodaya movement), 1971 எழுச்சிக்குப் பிறகு உருவாக்கப்பட்ட சிவில் உரிமைகள் இயக்கம் (CRM), இனங்களுக்கு இடையிலான நீதி மற்றும் சமத்துவத்திற்கான இயக்கம் (MIRJE), ஜனநாயக உரிமைகளுக்கான இயக்கம் (MDDR), நிலத்திற்கான இயக்கம் மற்றும் விவசாய சீர்திருத்தம் (MOLNAR), காணாமல் போனவர்களின் பெற்றோர் மற்றும் குழந்தைகளின் அமைப்பு, சுதந்திரத்திற்கான தளம் (PFF) மற்றும் சமூக நீதிக்கான தேசிய இயக்கம் (NMSJ) போன்றவற்றை சிவில் சமூக இயக்கங்களாக குறிப்பிடலாம்.

சிவில், அரசியல், சமூக-பொருளாதார மற்றும் கலாச்சார உரிமைகளுக்காக கணிசமான எண்ணிக்கையிலான சிவில் அமைப்புகள் இலங்கை முழுவதும் இயங்கி வருகின்றன. சுற்றுச்சூழல் உரிமைகள், விவசாயிகள் மற்றும் மீனவர்களின் உரிமைகள், இறுதிச் சடங்குகள், கிராமப்புற மேம்பாடு, பெண்கள் மற்றும் இளைஞர் உரிமைகள், கடன் சங்கங்கள் மற்றும் சில அமைப்புகள் கிராமப்புற மற்றும் நகர்ப்புற சமூகங்களின் பல்வேறு தேவைகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு செயற்படுகின்றன.

அரசு கட்டமைப்பிற்கு வெளியே செயற்படும் இந்த நிறுவனங்கள் அனைத்தும் அரசு சாரா நிறுவனங்கள் என்ற வகையின் கீழ் வருகின்றன. அறிக்கையின்படி, 44,000இற்கும் மேற்பட்ட அரசு சாரா நிறுவனங்கள்

தற்போது அரசாங்கத்தில் பதிவு செய்யப்பட்டுள்ளன. 2023 ஜனவரிக்குள் 982 அமைப்புகள் மாவட்டச் செயலகங்களில் பதிவு செய்யப்பட்டுள்ளன, 41,000 நிறுவனங்கள் மாவட்டச் செயலகங்களில் பதிவு செய்யப்பட்டுள்ள நிலையில், 1730 நிறுவனங்கள் அரசு சார்பற்ற நிறுவனச் செயலகத்தில் பதிவு செய்யப்பட்டுள்ளன.

எந்தவொரு அரசாங்க கட்டமைப்பிலும் இதுவரை பதிவு செய்யப்பாத நிறுவனங்களின் எண்ணிக்கை மிக அதிகமாக இருக்கலாம்.

இந்த சிவில் அமைப்புகள் இலங்கையில் இயங்காமல் போயிருந்தால், மக்களின் அடிப்படை உரிமைகள், குற்றவியல் மற்றும் சிவில் சட்டங்கள், பெண்கள் மற்றும் குழந்தைகள் உரிமைகள் மற்றும் சிறுபான்மை சமூகங்களின் உரிமைகள், விவசாயிகள் மற்றும் மீனவர்களின் உரிமைகள், சுற்றுச்சூழல் உரிமைகள், சுதந்திரமான மற்றும் நியாயமான தேர்தல்கள் உள்ளிட்ட மனித உரிமைகள் பற்றிய மக்களின் அறிவும், அனுகுமறைகளும் திறன்களும் மிகவும் குறைவாக இருந்திருக்கலாம். பல்வேறு சவால்களுக்கு மத்தியில் அவர்களின் செயற்பாட்டாளர்கள் மிகுந்த அர்ப்பணிப்புதனும் ஆர்வத்துடனும் பணியாற்றியதால் இந்த சிவில் அமைப்புகள் மக்களிடையே பிரபலமடைந்தன. இந்த சிவில் செயல்பாட்டின் மூலம் உலகின் புதிய அறிவு மற்றும் கலாச்சாரங்கள் மக்களிடம் கொண்டு செல்லப்பட்டன.

சில சமயங்களில் நாட்டில் ஏற்பட்டுள்ள அரசியல் சூழ்நிலை காரணமாக இவ்வாறு செயற்பட்ட சில சிவில் சமூக ஆர்வலர்கள் தமது உயிரைக் கூட விலையாகக் கொடுக்க வேண்டிய நிலை ஏற்பட்டது. 1988-89 காலத்தில், காணாமல் போனவர்களின் உரிமைகளைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்திய சில

செயற்பாட்டாளர்கள், சர்வதேச செஞ்சிலுவைவச சங்கம் மற்றும் சர்வதேச மன்னிப்புச் சபை போன்ற அமைப்புகளுக்கு தகவல்களை அனுப்புவதற்கு உழைத்த சிலரை அரசாங்கம் கைதுசெய்தது.

மாத்தறையைச் சேர்ந்த சந்திரதாச ரணசிங்க என்பவர் மாத்தறை மாவட்டத்தில் காணாமல் போனோர் தொடர்பான தகவல்களை சேகரித்துக் கொண்டிருந்த போதே காணாமல் போடுவிளார். மனித உரிமைகளுக்காக தங்கள் இன்னுயிரை தியாகம் செய்த எத்தனையோ மனிதர்களுக்கு இவர் ஒரு உதாரணம். இவர்கள் உயிரை தியாகம் செய்து சேகரித்த அறிக்கைகள், மஹிந்த ராஜபக்காசு, வாசதேவ நாணயக்கார போன்ற எதிர்க்கட்சி எம். பி.க்களால் ஜெனிவாவில் உள்ள ஐ.நா மனித உரிமைகள் பேரவைக்கு கொண்டு செல்லப்பட்டன. ராஜபக்காசு பின்னர் ஜனாதிபதியானார் மற்றும் நாணயக்கார அவரது அமைச்சரவையில் முன்னணி அமைச்சராக இருந்தார். சர்வதேச அழுத்தத்தின் காரணமாக அரசாங்கம் தனது அடக்குமுறையைத் தளர்த்த வேண்டியிருந்தது. அதன் காரணமாக கணிசமான எண்ணிக்கையிலான இளைஞர்களின் உயிர்கள் காப்பாற்றப்பட்டன. அவர்களில் சிலர் பிற்காலத்தில் அரசியல்லும் அரச துறையலும் பிரதான பதவிகளை வகித்தனர்.

இத்தகைய மிக முக்கியமான மற்றும் மிகவும் ஆபத்தான நடவடிக்கைகளை இந்த சிவில் அமைப்புகளின் பிரதிநிதிகள் முன்னெடுத்தனர். சுதந்திரமானதும் நியாயமானதுமான தேர்தலுக்கான பரப்புரை செயற்பாட்டின் ஆரம்ப கட்ட தேர்தல் கண்காணிப்பில் ஈடுபட்டிருந்த சிவில் சமூக குழுக்கள் கடுமையான அடக்குமுறைகளை எதிர்கொள்ள

வேண்டியிருந்தது. தாக்குதல்கள் காரணமாக சில தேர்தல் கண்காணிப்பாளர்கள் முடக்கப்பட்டனர். இவர்கள் செய்த செயற்பாடுகள் மற்றும் தியாகங்கள் காரணமாக, இந்த அமைப்புகள் கணிசமான புகழ் பெற்றன.

ஆனால், அப்போது தேசபக்தர்கள் என்று சொல்லிக் கொண்ட அரசாங்கங்களும், எதிர்க்கட்சிகளைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்திய சில உறுப்பினர்களும் இந்நிலையை மாற்றத் திட்டமிட்டனர். சமாதானம், நல்லினக்கம், நிலைமாறுகால நீதி, மனித உரிமைகள் மற்றும் நிறுவன ரீதியில் செயற்படுதல், பேசுச் சம்ப்ரத கருத்துச் சுதந்திரம் ஆகியவற்றிற்காக உழைத்த சிவில் சமூக அமைப்புகளை மொனிக்க வைக்க முனைந்தனர். அந்த நோக்கத்துடன், சிவில் சமூக அமைப்புகளை குறிவைத்து, அப்போதைய அரசாங்கங்களாலும் அவர்களுக்கு ஆதரவளித்த எதிர்க்கட்சிகளாலும் பாரிய அவதாரு மற்றும் பொய் பிரச்சாரங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. ஆனால் சில அரச நிறுவனங்கள் மற்றும் சில தனியார் ஊடகங்கள் மூலம் கணிசமான அளவு ஆதரவு வழங்கப்பட்டது. இலங்கையில் உள்ள அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் ஊழல்வாதிகள் என்றும் சிலர் தீவிரவாத குழுக்களுடன் தொடர்பு வைத்திருப்பதாகவும் பிரச்சாரம் செய்தனர். ஒரு தசாப்தத்திற்கும் மேலாக இந்தக் குற்றச்சாட்டுகளை அவர்கள் திரும்பத் திரும்பக் கூறி வந்தாலும், இது தொடர்பாக எவருக்கும் எதிராக எந்தவொரு சட்ட அமுலாக்கமோ அல்லது குறைந்தபட்சம் ஒரு விசாரணையோ முன்னெடுக்கப்பட்டதாக நாம் அறியவில்லை.

## 2 சிவில் சமூக அமைப்புகளை கட்டுப்படுத்த எடுக்கப்பட்ட முயற்சிகளின் வரலாறு

சிவில் சமூக அமைப்புகளையும் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களையும் கட்டுப்படுத்த பல அரசாங்கங்கள் பல்வேறு முயற்சிகளை எடுத்து வந்துள்ளன. ஜனநாயகத்தையும் மனித உரிமைகளையும் பாதுகாக்க உழைக்கும் போர்வையில் ஐக்கிய நாடுகள் சபை மற்றும் ஏனைய நிறுவனங்களுக்கு தவறான தகவல்களை வழங்குதல், வெளிநாட்டு நிதியை தவறாக பயன்படுத்துதல் மற்றும் சில நிறுவனங்கள் அரசாங்கத்தின் உறுதிப்பாட்டை குலைத்து அதிகாரத்தில் இருந்து அகற்ற முயற்சித்தல் போன்றன, அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் மீது சுமத்தப்படும் வலுவான குற்றச்சாட்டுகள் ஆகும்.

இலங்கையின் உள்நாட்டு போர் மற்றும் உயிர்த்த ஞாயிறு தாக்குதல்கள் என்பவற்றுடன் மற்றுமொரு குற்றச்சாட்டும் சேர்ந்து கொண்டது. அதாவது, நாட்டின் தேசிய பாதுகாப்பு, இறைமை, ஒற்றையாட்சி தன்மை, சுதந்திரம் மற்றும் ஆட்புல ஒருமைப்பாடு என்பவற்றிற்கு அச்சுறுத்தல் ஏற்படுத்துதல் என்பனவே அவை.

அதற்கும் மேலதிகமாக அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் நிர்வாகத்தில் பெருமளவு ஊழல் மோசடி முறைகேடுகள் இடம்பெறுவதாகவும் இவற்றில் வெளிப்படை தன்மையோ பொறுப்பு கூறுதலோ இல்லை என்றும் அரசாங்கம் கூறுகின்றது.

சிவில் சமூக அமைப்புகள் மீது சுமத்தப்படும் இந்த குற்றச்சாட்டுகள் மிகவும் பாரதாரமானவை என்பதோடு இத்தகைய குற்றச்சாட்டுகள் இருப்பின் அவற்றை நாங்களும் மிகவும் பாரதாரமாக கருதுகின்றோம். இவை தொடர்பில் நடைமுறையில் உள்ள சட்டங்களின் அடிப்படையில் நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட வேண்டியது அவசியம். அனால் இவற்றுக்காக புதிய சட்டங்களை இயற்றும் தேவையை நாம் காணவில்லை.

மோசடி, ஊழல் முறைகேடுகள் மற்றும் தீவிரவாத நடவடிக்கைகளுக்கு ஆகரவும் அனுசரணையும் வழங்குதல் என்பவற்றை தண்டனை கோவையினாடாகவும், 2005ஆம் ஆண்டு 25ஆம் இலக்க பயங்கரவாத நிதியளிப்பை ஒடுக்குதல் மீதான சமவாயச் சட்டம், 2006ஆம் ஆண்டு 6ஆம் இலக்க நிதி கொடுக்கல் வாங்கல்களை அறிக்கையிடும் சட்டம், 2006ஆம் ஆண்டு 5ஆம் இலக்க பணச்சலவை தடுப்பு சட்டம் என்பவற்றினுடாகவும் நடவடிக்கை எடுக்கலாம். குற்றவியல் விசாரணை திணைக்களம், நிதி மோசடி விசாரணைப் பிரிவு, பயங்கரவாத விசாரணைப் பிரிவு மற்றும் மத்திய வங்கியின் நிதியியல் உளவற்றில் பிரிவு போன்ற அமைப்புக்கள் அரசு புலனாய்வு சேவைகளை பயன்படுத்தி தேவையான சட்ட நடவடிக்கைகளை எடுக்கலாம்.

அத்துடன் வேறேதும் சிவில் அல்லது நிர்வாக பிரச்சினைகள் இருப்பின், யாருக்கும் நட்டம் ஏற்படின், யாரேனும் ஒருவருக்கு நட்டச்சோநிவாரணமோ தேவைப்படின், இவை அனைத்திற்கும் சிவில் சட்டத்தில் பரிகாரமுண்டு. ஆகவே சிவில் அமைப்புகளுக்கான புதிய சட்டம் கொண்டு வரப்படுவது ஒருபோதும் நியாயப்படுத்தப்பட முடியாதது.

ஒரு புதிய சட்டம் கொண்டு வரப்படுவதாக இருப்பின் அது நமது அரசமைப்பு சட்டம் மற்றும் அனைத்துலக குடிசார் மற்றும் அரசியல் உரிமைகள் உடன்படிக்கையினதும் கோட்பாடுகளை அடிப்படையாக கொண்டிருக்க வேண்டும். சிவில் சமூக அமைப்புகள் தொடர்பான புதிய சட்டங்கள் வரையப்படும்போது சிவில் சமூக அமைப்புகளின் கருத்துக்கள் கோரப்பட்டு அவர்களின் பார்வைகளும் அக்கறைகளும் கவனத்திற்கொள்ளப்பட வேண்டும்.

# 3 சிவில் சமூக அமைப்புக்களை நெறிப்படுத்த பாராஞ்மன்றத்தினால் எடுக்கப்பட்ட முயற்சிகள்

- பாராஞ்மன்ற சிறப்புக் குழு - 2005 - (நந்தன குணதிலக / விஜித ஹேரத் அறிக்கை)**

அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் நடவடிக்கைகளையும் அவற்றின் தாக்கங்களையும் விசாரிக்கவென 23 பேர் அடங்கிய பாராஞ்மன்ற சிறப்புக் குழுவொன்று ஒகஸ்ட் 30, 2005 அன்று அன்றைய மக்கள் விடுதலை முன்னணியின் பாராஞ்மன்ற உறுப்பினர் திரு. நந்தன குணதிலக தலைமையில் நியமிக்கப்பட்டது. பின்பு நந்தன குணதிலக தனிப்பட்ட காரணங்களுக்காக குழுவின் தலைமை பொறுப்பிலிருந்து விலக அதே கட்சியை சேர்ந்த பாராஞ்மன்ற உறுப்பினர் விஜித ஹேரத் இந்த நோக்கத்திற்காக நியமிக்கப்பட்டார்.

இந்த குழுவானது இலங்கையில் செயற்படுவதற்காக வெளிநாட்டில் இருந்து நிதி பெறும் அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் நடவடிக்கைகள், இந்த அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் நிதி நடவடிக்கைகளின் வெளிப்படை தன்மை என்பவற்றை விசாரித்தல், அவற்றின் நடவடிக்கைகள் எந்த விதத்தில் நாட்டின் இறைமையையும் தேசிய பாதுகாப்பையும் பாதித்தது என அடையாளம் காணுதல், இந்த அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் தொழிற்பாடுகள் தேசிய மற்றும் சமூக நலனில் எந்தளவு பாதிப்புக்களை ஏற்படுத்தியுள்ளது என்று அடையாளம் காணுதல், இந்த அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் தொடர்பில் அரசாங்கம் செயற்பட்ட விதம் குறித்து விசாரித்து தேவையான பரிந்துரைகளை செய்யும் நோக்கத்துடனான முழுமையான அறிக்கையொன்றை சமர்ப்பிக்கும் பொருட்டான் சிறப்புக் குழுவாக செயற்பட்டது.

குழுவினால் வழங்கப்பட்ட பரிந்துரைகள் கீழ்வருமாறு

- அரச சார்பற்ற அமைப்புகளின் வெளிப்படைத் தன்மையையும் பொறுப்புக்குறையையும் அதிகரிக்கும் விதத்தில் ஒரு ஒழுங்கான சட்ட முறையையை நெறிப்படுத்தி அறிமுகப்படுத்துதல் மற்றும் 1980ஆம் ஆண்டு 31ஆம் இலக்க சமூக சேவை நிறுவனங்கள் (பதிவு செய்தலும் மேற்பார்வை செய்தலும்) சட்டத்தினை அகற்றி புதியதொரு சட்டத்தை உருவாக்குதல்.
- அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் மேற்பார்வைக்காக சட்ட ஏற்பாடுகளை செய்யும் வகையில் அனைத்து அதிகாரங்களையும் கொண்ட குழுவான்றை அமைத்தல். இலங்கையில் இயங்குகின்ற அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களுக்கு முறையான வரைவிலக்கணம் இல்லாத நிலையிலும் சட்டத்தில் உள்ள வரைவிலக்கணம் போதாமையாலும் அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் வேறேந்த சட்டத்தின் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்டிருந்தாலும் இந்த குழுவின் கீழ் பதிவு செய்யப்பட வேண்டுமென பரிந்துரைத்தது.
- இந்த அறிக்கையானது தன்னார்வ சமூக நிறுவனங்களை அல்லது அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களை “உள்ளூர் மற்றும் வெளிநாட்டு ஆதரவுடன், உள்ளாட்டு சட்ட மற்றும் கொள்கை வரையறைகளுக்கு ஒத்திசைவான செயற்பாட்டு விதிகளையும் நிர்வாக கட்டமைப்பையும் கொண்டு, சமூக பாதுகாப்பு, நலன் மற்றும் வளர்ச்சியை நோக்கிய, இலாப நோக்கற்ற தன்னார்வ பணிக்காக அரசாங்கத்துடன் எந்த ஒப்பந்தமும் இல்லாது ஒரு தனி நபர் அல்லது ஒரு பல நபர்களினால்

- உருவாக்கப்படும் அனைத்து அமைப்புகளும்” என வரைவிலக்கணப்படுத்துகின்றது.
4. அறிமுகப்படுத்தப்படும் குழுவின் செயற்பாடுகளும் அதிகாரங்களும், அரசு சார்பற்ற நிறுவங்களை பதிவு செய்யும் கொள்கைகள், நிர்வாகம் மற்றும் மேற்பார்வைக்கான கொள்கைகள், கணக்காய்வு மற்றும் விசாரணைக்கான சட்ட ஏற்பாடுகள் என்பனவும் அறிமுகப்படுத்தப்பட வேண்டும்.
5. இந்த குழுவின் அதிகாரங்கள் மாவட்ட மற்றும் பிராந்திய வழிகாட்டல் குழுக்களுக்கு பரவலாக்கப்படல் வேண்டும். மாவட்ட மற்றும் பிராந்திய அளவில் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் செயற்பாடுகளை அரசு இயந்திரத்துடன் இணைக்கும் வகையில் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட வேண்டும்.
6. அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் கட்டாய பதிவு. ”இலங்கையில் கணிசமான எண்ணிக்கையில் பதிவு செய்யப்படாத அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் இயங்கி வருவதால் இலங்கையில் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் பதிவு செய்யப்படுவதை கட்டாயமாக்க வேண்டும் என்பதோடு அந்த பதிவு நாட்டின் அடிப்படை சட்டத்திற்கும் குழுவினால் முன்வைக்கப்படும் நிபந்தனைக்கும் உட்பட்டதாகவும் இருக்க வேண்டும்.
- **தேசிய பாதுகாப்புக்கான துறைசார் மேற்பார்வை குழு - 2020 (மலித் ஜயதிலக அறிக்கை)**
- இனக்குழுக்களுக்கும் மதங்களுக்குமிடையே நல்லிணைக்கத்தை ஏற்படுத்தும் அதேவேளை புதிய பயங்கரவாதங்கள் தீவிரவாதங்களை அழிக்கும் நோக்கிலான தேசிய பாதுகாப்பு தொடர்பிலான சட்டங்களையும் விதிகளையும் உருவாக்கி நடைமுறைப்படுத்துவதற்காக தேசியபாதுகாப்புக்கான துறைசார் மேற்பார்வை குழுவின் பரிந்துரையின் பேரில் இந்த அறிக்கை பாராஞ்மன்றத்தில் பெற்றுவரி 19, 2020 அன்று சமர்ப்பிக்கப்பட்டது. இந்த குழுவின் தலைமைத்துவத்திற்கு ஸ்ரீலங்கா சுதந்திரக் கட்சி பாராஞ்மன்ற உறுப்பினர் மலித் ஜயதிலக நியமிக்கப்பட்டதோடு வேறு 16 அங்கத்தவர்களும் நியமிக்கப்பட்டனர்.
- இந்த அறிக்கையிலும் சிவில் சமூகம் அதன் நடவடிக்கைகள், நிர்வாகம் என்பன தொடர்பிலான பரிந்துரைகள் உள்ளடங்கி இருந்தன. இந்த அறிக்கைக்கு போர்க்காலத்தில் உள்ளாட்டு மற்றும் பன்னாட்டு அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் வடக்கு கிழக்கு பகுதிகளில் செய்த செயற்பாடுகளை குறித்தான் ஆகூரவு மக்களிடம் இருந்ததாக அவர்கள் கூறிய எதிப்புக்களையும், உயிர்த்த ஞாயிறு தாக்குதல்கள் தொடர்பான விசாரணைகளின் போது கண்டறியப்பட்டதாக இந்த குழு குறிப்பிடுகின்ற அரசு சார்பற்ற நிறுவன பதிவு தொடர்பான பிரச்சினையையும் மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் நிதியியல் உளவறியும் பிரிவு மற்றும் தேசிய புலனாய்வு சேவையினால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட தகவல்களையும் அடிப்படையாக கொள்ளப்பட்டது. அதன்படி சிவில் சமூகத்திற்கும் பண சலவைக்கும் பயங்கரவாதத்திற்கும் நிதியளித்தலுக்கும் தொடர்பிருக்கிறது என்ற கருத்தின் அடிப்படையில் இந்த குழு தனது பரிந்துரைகளை வழங்கியது.
- இக்குழு சிவில் சமூக அமைப்புக்களை அரசாங்கம் தீவிரமாக கண்காணிக்க வேண்டுமென வலியுறுத்தியது. அத்தோடு நடப்பு அரசாங்கத்தினால் கொண்டுவரப்பட்டு பாராஞ்மன்றத்தினால் நிறைவேற்றாமல் கைவிடப்பட்ட தன்னார்வ சமூக சேவை நிறுவனங்கள் (பதிவும் மேற்பார்வையும்) திருத்தச் சட்ட மூலத்தின் ஏற்பாடுகளை வர்த்தமானி மூலம் வெளியிட்டு அதனை நிறைவேற்றுவதற்கான தேவையும் வலியுறுத்தப்பட்டது. மத்திய வங்கியின் நிதியியல் உளவறியும் பிரிவு, தேசிய புலனாய்வுப் பிரிவின் தலைமை, அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் தொடர்பான செயலகம் என்பவற்றை உள்ளடக்கிய ஒரு கூட்டான திட்டத்தின் மூலம் உள்ளாட்டு அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் நிதி பெறுவதை நெறிப்படுத்தவும் பரிந்துரைக்கப்பட்டது. அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் செயலகத்தின்

கீழ் வெளிநாட்டு நிதி பங்களிப்பை நெறிப்படுத்தல் சட்டம் போன்றதொரு சட்டத்தை உருவாக்கல், இலங்கைக்கு வருகின்ற வெளிநாட்டு நிதியை முறையாக கணக்காய்வு செய்தல் போன்ற பல்வேறு பரிந்துரைகளும் வழங்கப்பட்டன.

#### பரிந்துரைகள்

1. தன்னார்வ சமூக சேவை நிறுவனங்கள் (பதிவும் மேற்பார்வையும்) திருத்தச் சட்ட மூலத்தின் ஏற்பாடுகளை வர்த்தமானியில் அறிவிப்பதற்கு உள்ள தடைகளை உடனடியாக நீக்குதலும் அதனை வர்த்தமானியில் பிரசரித்தலும்.
2. பொது கொள்கையின் அடிப்படையில், அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் செயலகமானது சமூக சேவைகள் அமைச்சின் கீழோ பாதுகாப்பு அமைச்சின் கீழோ செயற்பட வேண்டும்.
3. அரசு சார்பற்ற நிறுவன செயலகத்தில் பதிவு செய்யாமல் இயங்கும் அமைப்புக்களை சட்டவிரோத அமைப்புகளாக அறிவித்தலும் அந்நிறுவனங்களுக்கு எதிரான தண்டனைகளை நிர்ணயம் செய்ய நடவடிக்கை எடுத்தலும். குறிப்பாக 2003ஆம் ஆண்டு 7ஆம் இலக்க கம்பனி சட்டத்தின் கீழ் இலாப நோக்கற்ற, உத்தரவாதத்தால் வரையறுக்கப்பட்ட கம்பனிகளாக பதிவு செய்து தன்னார்வ நிறுவனங்களாக இயங்கும் நிறுவனங்கள் சட்டத்தின் கீழ் கொண்டுவரப்பட வேண்டும்.
4. இலங்கைக்கு அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் வழியாக வருகின்ற அனைத்து நிதியையும் உதவிகளையும் முழுமையாக நெறிப்படுத்த வசதியாக மத்திய வங்கியின் நிதியியல் உளவடியும் பிரிவையும் தேசிய புலனாய்வு தலைமையையும் ஒன்றினைக்கும் வகையிலான பொறிமுறை ஒன்றினை ஏற்படுத்தல்.
5. வெளிநாட்டு நிதி பங்களிப்பு நெறிப்படுத்தல் சட்டம் போன்ற ஒரு சட்டத்தை ஏற்படுத்தி அதன் மூலம் இலங்கைக்கு வரும் வெளிநாட்டு நிதி உதவிகளை அரசு சார்பற்ற நிறுவன செயலகத்தின் ஊடாக முறையான கணக்காய்வுக்கு உட்படுத்துதல். சமூகத்தின் அனைத்து தரப்பினருக்கும் பொதுவாக பயன்படும் வகையில் நெறிப்படுத்துதல்.
6. பெருமளவான நாடுகளில் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களும் ஏனைய தொண்டு நிறுவனங்களும் ஒரே இடத்தில் பதிவு செய்யப்பட்டிருப்பது போல இலங்கையிலும் அவை அரசு சார்பற்ற நிறுவன செயலகத்தில் மட்டுமே பதிவு செய்யப்பட வேண்டும்.
7. ஒரு குறிப்பிட்ட மத குழுவுக்கு மட்டும் நன்மை தரக்கூடிய மன்றங்கள், நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதியங்கள், நிதிகள் மற்றும் நிறுவனங்கள் போன்றவை தனிநபர் பிரேரணை மூலமாக சட்டமாக்கப்படுவதை தடுக்கும் வகையில் பாராளுமன்ற நிலையியல் கட்டளைகளுக்கு உரிய திருத்தங்களை கொண்டுவரல். பாராளுமன்றத்தினால் சட்டமாக்கப்படுகின்ற மன்றங்கள், நம்பிக்கை பொறுப்புக்கள், நிதிகள் என்பவற்றின் இயக்குனர் குழுக்கள் ஒரு குடும்பத்திற்கோ, உறவினரான சில குடும்பங்களுக்கோ மட்டுப்பட்டாக இல்லாதிருப்பதை உறுதி செய்தல்.
8. உத்தேச சமூக சேவை நிறுவனங்கள் (பதிவும் மேற்பார்வையும்) திருத்தச் சட்ட மூலத்தில் “அவசர நிலைகளில் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களை பதிவு செய்தல்” என்ற சர்த்தை நீக்க பாராளுமன்ற குழுவில் நடவடிக்கை எடுத்தல். இதற்கு காரணம் இதன் மூலம் பதிவு தொடர்பான அடிப்படை சட்டத்தில் ஒரு இடைவெளியை ஏற்படுத்த முடியும் என்பதாகும்.

# 4 தன்னார்வ சமூக சேவை அமைப்புகளின் திருத்தச் சட்டத்தில் திருத்தங்களை மேற்கொள்ள அமைச்சரவை அங்கீகாரம்

அமைச்சரவை பத்திரம் - 20 பெப்ரவரி 2018

மேலே குறிப்பிடப்பட்ட நந்தன குணதிலக்கக் குஜித் ஹோர்த் பாராஞமன்ற தெரிவுக்குமுவின் வழிகாட்டுதலின்படி, 1980இும் ஆண்டு 31இும் இலக்க தன்னார்வ சமூக சேவை அமைப்பு (பதிவு செய்தல் மற்றும் மேற்பார்வை செய்தல்) சட்டத்தினை திருத்தம் செய்வதற்கு, தேசிய சகவாழ்வு, அரசு கரும மொழிகள், சமூக முன்னேற்றம் மற்றும் இந்து சமய விவகாரங்களுக்கான அப்போதைய அமைச்சர் திரு. மனோ கணேசன் அவர்களால் 2018இும் ஆண்டு பெப்ரவரி 20இும் திகதி அமைச்சரவையில் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டது.

இந்த திருத்தங்கள் தொடர்பில் சிவில் சமூகத்தின் கருத்துக்களை தெரிவிக்குமாறு அமைச்சரிடம் முன்வைக்கப்பட்ட கோரிக்கைகளுக்கு உரிய பதில்கள் கிடைக்காத காரணத்தினால், அமைச்சரவைப் பத்திரம் தொடர்பில் பிரதமர் ரணில் விக்ரமசிங்கவுடன் 2018இும் ஆண்டு மார்ச் மாதம் 27இும் திகதியன்று சிவில் சமூகப் பிரதிநிதிகள் கலந்துரையாடினர். இதன்போது எட்டப்பட்ட உடன்பாடுகளுக்கு அமைவாக, மேற்படி அமைச்சரவை பத்திரத்தை மீளப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு பிரதமர் இணக்கம் தெரிவித்தார்.

பின்னர், இந்த வரைவுக்கு உரிய திருத்தங்களைச் சமர்ப்பிக்குமாறு சிவில் சமூகப் பிரதிநிதிகள் அடங்கிய குழு வழங்கிய அறிவித்தலின்படி, நாடளாவிய ரீதியில் உள்ள ஒன்பது மாகாணங்களையும் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் சிவில் சமூக அமைப்புக்களின் 233 பிரதிநிதிகளுடன் 2019இும் ஆண்டு ஒகஸ்ட் மாதம் ஆலோசனை நடத்தப்பட்டது. 1980இும் ஆண்டின் 31இும் இலக்க தன்னார்வ சமூக சேவை அமைப்புகளின் திருத்தம் (பதிவு செய்தல் மற்றும் மேற்பார்வை செய்தல்) சட்டம் தொடர்பாக குறித்த பிரதிநிதிகளால் முன்மொழியப்பட்ட திருத்தங்கள், அமைச்சரிடமும்

அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் தொடர்பான செயலகத்திடமும் கையளிக்கப்பட்டன.

எனினும், 2019இும் ஆண்டு நவம்பர் மாதம் ஏப்பட்ட ஆட்சி மாற்றத்தின் பின்னர், இச்செயல்முறை மீண்டும் முற்றாக முடங்கியது. அத்தோடு, தேசிய ஒருமைப்பாடு, அரசு கரும மொழிகள், சமூக முன்னேற்றம் மற்றும் இந்து சமய விவகாரங்கள் அமைச்சின் கீழிருந்த அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களுக்கான தேசிய செயலகம் மீண்டும் பாதுகாப்பு அமைச்சின் கீழ் கொண்டுவரப்பட்டது.

பின்னர், அரசு சாரா நிறுவனங்கள் தொடர்பான செயலகத்திற்கு, 2020 ஜூன் மாதம் புதிய பணிப்பாளர் ஒருவர் நியமிக்கப்பட்டார். அவர், 1980இும் ஆண்டின் 31இும் இலக்க தன்னார்வ சமூக சேவை அமைப்புகளின் திருத்தச்சட்டத்தை (பதிவு செய்தல் மற்றும் மேற்பார்வை செய்தல்) திருத்துவதற்கான முன்மொழிவுகளுக்கு அழைப்பு விடுத்தார். சிவில் சமூகத்தினரால் 2019இும் ஆண்டு ஒகஸ்ட் மாதம் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களுக்கான தேசிய செயலகத்திடம் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட முன்மொழிவுகள், மீண்டும் 2020இும் ஆண்டு ஒகஸ்ட் மாதம் அவரிடம் பரிந்துரைக்கப்பட்டது.

**அமைச்சரவை பத்திரம் - 2021 ஒகஸ்ட் மாதம் 9இும் திகதி**

முன்னாள் ஜனாதிபதி கோட்டாபய ராஜபக்ஷி, அப்போதைய பாதுகாப்பு அமைச்சர் என்ற ரீதியில், மீண்டும் 1980 இும் ஆண்டின் 31இும் இலக்க சட்ட திருத்தத்திற்கு அமைச்சரவை அங்கீகாரத்தினை பெற்றுக்கொண்டார்.

அதன் பின்னர், பாதுகாப்பு அமைச்சின் கீழ் இருந்த அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களுக்கான செயலகம், வெளிவிவகார அமைச்சக்கு மாற்றப்பட்டு, சிறிது காலத்தின் பின்னர் பாதுகாப்பு அமைச்சின் கீழ் கொண்டுவரப்பட்டது.

# 5 சட்டச் சீர்திருத்தங்கள் குறித்த சிவில் சமூகத்தின் அடிப்படைகள்

சிவில் சமூக அமைப்புகளுக்கான விசேட புதிய சட்டம் ஒன்று அவசியமில்லை என்பதை நாம் தொடர்ச்சியாக வலியுறுத்தியுள்ளோம். ஆனால் எந்தவொரு விடயத்திலும் சிவில் சமூக அமைப்புகளை இலக்கு வைத்து அரசாங்கம் புதிய சட்டங்களைக் கொண்டுவருமாயின், அந்தச் சட்டங்கள் பின்வரும் கோட்பாடுகளின் அடிப்படையில் அமைய வேண்டுமென நாம் சுட்டிக்காட்டியுள்ளோம்.

- 1 கருத்துச் சுதந்திரம், நிறுவன ரீதியான செயற்பாடுகளை முன்னெடுக்கும் சுதந்திரம் மற்றும் ஒன்றுகூடல் சுதந்திரம் ஆகியவற்றின் அடிப்படை உரிமைகளை மதிக்கும் வகையிலான சட்டம்.
- 2 அரசு சாரா நிறுவனங்களை சமமான முறையில் நடத்துதல் மற்றும் பாரபட்சம் காட்டாமை
- 3 அரசாங்கத்தின் தேவையற்ற தலையீடுகளை நிறுத்துதல், நிறுவனம் சுதந்திரமாக செயற்படுவதற்கு அனுமதித்தல் மற்றும் நிறுவனம் சுயாதீனமாக செயற்படுவதற்கு அவற்றின் பெறுமதிகளை மதித்தல்.
- 4 தேவைக்கேற்ப ஏனைய நிறுவனங்கள் அல்லது குழுக்களுடன் வலையமைப்பை கட்டியெழுப்புதல், தொடர்பாடலை பேணுதல் மற்றும் ஒத்துழைப்பதற்கான உரிமையை மதித்தல்.
- 5 சட்டப்பூர்வமாக பெறப்பட்ட நிதியை நிறுவனத்தின் நோக்கங்களுக்கும் மூலோபாயங்களுக்கும் செலவிடுவதற்கான சுதந்திரத்தை வழங்குதல்
- 6 சிவில் சமூக அமைப்புகளை இலக்காகக் கொண்ட சட்டங்களுக்கு அந்த அமைப்புகளின் கருத்துக்களைப் பெறுவதற்கான வாய்ப்புகளை வழங்குதல் மற்றும் சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டால்

அவை சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஏற்ப அமைதல் வேண்டும்.

- 7 சிவில் சமூக அமைப்புகள் சிறப்பாக இயங்குவதற்கான சூழலை நாட்டில் உருவாக்குதல்.

பல முறைகளின் கீழ் தற்போது அரசு சார்பற்ற அமைப்புகளை பதிவுசெய்ய முடியும்.

- 1 1980இும் ஆண்டின் 31இும் இலக்க தன்னார்வ சமூக சேவை நிறுவனங்கள் திருத்தச் சட்டம் (பதிவு செய்தல் மற்றும் மேற்பார்வை செய்தல்)
- 2 கம்பனிகள் சட்டம்
- 3 நம்பிக்கை பத்திரம் மூலமான நம்பிக்கை ஊடாக.
- 4 சங்க கட்டளைச் சட்டம்
- 5 தொழிற்சங்க கட்டளைச் சட்டம்
- 6 கூட்டுறவு சங்க கட்டளைச் சட்டம்
- 7 பாராஞ்மன்ற சட்டங்களால் பதிவுசெய்யப்பட்ட அறக்கட்டளைகள், அறநிலையம் மற்றும் அமைப்புகள்

மேலே குறிப்பிடப்பட்டுள்ள எந்தவொரு சட்டத்தின் கீழும் பதிவுசெய்யாமல் ஓரு அமைப்பாக செயற்படும் சுதந்திரம், அரசியலமைப்பின் 14(1)(டி) மற்றும் (ஒ)இல் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள ஒன்றுகூடுதல் மற்றும் நிறுவனமாக செயற்படுவதற்கான சுதந்திரத்தால் உறுதிப்படுத்தப்பட்டுள்ளது. அவ்வாறு பதிவு செய்யாமல் குறிப்பிடத்தக்க பணிகளைச் செய்த நிறுவனங்களாக, சிவில் உரிமைகள் இயக்கம், சுதந்திரத்திற்கான மேடை மற்றும் நீதியான சமுதாயத்திற்கான தேசிய இயக்கம் போன்ற அமைப்புகளை குறிப்பிடலாம்.

# 6 சிவில் சமூக அமைப்புகள் மற்றும் அரச சார்பற்ற அமைப்புகளின் பரப்புரை பிரச்சாரத்தின் நாட்குறிப்பு

- 1 முன்னாள் பிரதமர் ரணி விக்ரமசிங்க மற்றும் சிவில் சமூகப் பிரதிநிதிகளுடன் 2018ஆம் ஆண்டு மார்ச் 27ஆம் திகதி நடைபெற்ற சந்திப்பில் அமைச்சரவைப் பத்திரத்தை மீண்டும் சம்மதிக்கப்பட்டது.
- 2 2018ஆம் ஆண்டு மே மாதம் முதல் 2019 ஜூன் வரை, சட்டத் திருத்தத்திற்காக 9 மாகாணங்களைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் சிவில் அமைப்புகளின் 233 பிரதிநிதிகளின் கருத்துக்கோரல்.
- 3 2019ஆம் ஆண்டு ஒகஸ்ட் - சிவில் சமூக அமைப்புகளின் கொள்கைகளும் கோட்பாடுகளும் பற்றிய 1980ஆம் ஆண்டின் 31ஆம் இலக்க சட்டத்தின் திருத்தத்திற்கான சிவில் சமூக பிரதிநிதிகளின் முன்மொழிவுகளை உள்ளடக்கிய திருத்தங்களை, விடயத்திற்கு பொறுப்பான அமைச்சரிடமும் அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் செயலகத்திடமும் ஒப்படைத்தல்.
- 4 2020ஆம் ஆண்டு ஒகஸ்ட் - ஆட்சி மாற்றத்தின் பின்னர் அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் செயலகத்தின் பணிப்பாளிடம் சிவில் சமூகங்களின் முன்மொழிவுகளை பரிந்துரைத்தல்.
- 5 2021 செப்டெம்பர் 16 முதல் 2022 ஒகஸ்ட் 27 வரை - 9 மாகாணங்களை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தும் 677 அமைப்புகளுடன் கலந்துரையாடிய பின்னர், 2019ஆம் ஆண்டு நாம் முன்வைத்த சிவில் சமூகத்தினது முன்மொழிவுகளை மேலும் மேம்படுத்துதல். உள்ளூர் நிறுவனங்கள் எதிர்கொள்ளும் பிரச்சினைகள் மற்றும் அதற்கான தீர்வுகள் அடங்கிய அறிக்கையை தயாரித்தல்.
- 6 2022 செப்டெம்பர் 23 - திருத்தப்பட்ட சட்டம் தொடர்பாக, அப்போதைய பொதுமக்கள் பாதுகாப்பு அமைச்சர் டிரான் அலஸாடன் சிவில் சமூக பிரதிநிதிகள் கலந்துரையாடல்களை ஆரம்பித்தனர்.
- 7 2022ஆம் ஆண்டு ஒக்டோபர் - அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் செயலகத்தின் புதிய பணிப்பாளராக திரு சஞ்சீவ் விமலகுணரத்ன நியமிக்கப்பட்டதோடு, அவருடனான பேச்சுவார்த்தைகள் ஆரம்பம்
- 8 2022ஆம் ஆண்டு ஒக்டோபர் 7ஆம் திகதி - கடந்த அரசாங்கத்தினால் தயாரிக்கப்பட்ட தன்னார்வ தொண்டு நிறுவனங்கள் தொடர்பான வரைவு ஆவணத்தை சிவில் சமூக பிரதிநிதிகளுக்கு உத்தியோகபூர்வமாக வழங்குதல். அமைச்சருடன் இடம்பெற்ற இரண்டாவது கலந்துரையாடலில், குறித்த ஆவணத்திற்கு சிவில் சமூக அமைப்புகளின் முழுமையான எதிர்ப்பு வெளிப்படுத்தப்பட்டது.
- 9 வரைபை வாபஸ் பெறுவதற்கும், சிவில் சமூகத்துடன் இணைந்து புதிய சட்டத்தை உருவாக்குவதற்கும், அமைச்சருடன் இடம்பெற்ற மூன்றாவது கலந்துரையாடலில் இணக்கம் தெரிவிக்கப்பட்டது.
- 10 2022ஆம் ஆண்டு டிசம்பர் 27ஆம் திகதி - சிவில் சமூக அமைப்புக்கள் எதிர்நோக்கும் நிர்வாகப் பிரச்சினைகள் தொடர்பாக, புதிய பணிப்பாளர் நாயகத்துடன் கலந்துரையாடப்பட்டது
- 11 2023ஆம் ஆண்டு ஜூவரி 12ஆம் திகதி, 400 அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் பங்குபற்றுதலுடன், அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் பிரதிநிதிகள் மாநாடு இலங்கை மன்றத்தில் நடைபெற்றது.

- திட்டங்கள், கொள்கைகள், கோட்பாடுகள் மற்றும் புதிய சட்டம் தொடர்பாக சிவில் சமூக அமைப்புகள் கலந்துரையாடின.
- 12 சிவில் சமூகம் மற்றும் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் கொள்கைகள் மற்றும் கோட்பாடுகளை, சிவில் சமூகம் மற்றும் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் கொள்கைகள் மற்றும் அமைச்சரிடம் கையளிப்பதற்காக அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் செயலகத்தின் பணிப்பாளர் நாயகத்திடம் 2023 ஜூவரி 31இும் திகதி கையளிக்கப்பட்டது.

# 7 உள்நாட்டு நிறுவனங்கள் சந்திக்கும் பிரச்சினைகளும் தீர்வு முன்மொழிவுகளும்

பிரச்சினைகள் தீர்வு முன்மொழிவுகள்

01	அரச சார்பற்ற நிறுவன செயலகத்திலும் பிரதேச செயலர், மாவட்ட செயலர் அலுவலகங்களிலும் உள்ள சில அதிகாரிகளின் அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் மீதான குரோத மனப்பாங்கை மாற்றுதல்.	அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் வழங்கும் சேவைகள், நடவடிக்கைகள் பற்றிய ஆய்வின் பின்னர் அவர்கள் நாட்டுக்கு கொண்டுவரும் அந்நிய செலாவணி குறித்தும் சேவைகள் குறித்தும் உரிய மதிப்பை அளித்தல்.
02	சில அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் மீது பாகுபாடு கட்டுதல்	அனைத்து அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களையும் சமமாக நடத்துதல். பாரபட்சமின்றி செயற்படுவதற்கு அதிகாரிகளுக்கு அறிவுறுத்துதல். பாகுபாடு காட்டுதலை விசாரிக்க அலகு ஒன்றை ஏற்படுத்துதல்.
03	அரச சார்பற்ற நிறுவன செயலகத்தின் நோக்கங்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் மற்றும் அதன் மட்டுப்பாடுகள், சட்ட வரையறைகள் பற்றிய போதிய புரிதல் இன்மை	அரச சார்பற்ற நிறுவன செயலகத்தின் முதன்மை நோக்கத்தை அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களுடன் ஒத்துழைத்தல் என்பதாக ஆக்குதல். பல்வேறுபட்ட திட்டங்களை கூட்டாக தயாரிப்பதால் மூலம் அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களுக்கு செயலகத்தின் சட்ட நிலை பொறுப்புக்கள் பற்றி புரியவைத்தல்.
04	செயலகத்தின் முன்னாள் இயக்குநர் மற்றும் பதிவாளரின் பல்வேறுபட்ட அச்சுறுத்தல்கள் மற்றும் தவறான அனுகுமுறைகள் மீண்டும் ஏற்படாதிருக்க அந்த பதவிகளின் மதிப்பை காக்கும் வண்ணம் அவர்களது பொறுப்புக்களை நிர்ணயம் செய்தல்.	இயக்குநரின் பொறுப்புக்களையும் சட்ட எல்லைகளையும் தெளிவு படுத்தி அரச சார்பற்ற நிறுவன செயலகம் மற்றும் அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் இடையோன தொழில்முறை உறவை மேம்படுத்துதல்.
05	சில மாவட்ட, பிரதேச செயலர் அலுவலகங்களில் உள்ள அரச சார்பற்ற நிறுவன ஒருங்கிணைப்பு அதிகாரிகளின் தான்தோன்றித்தனமான ஆதிக்க மனோபாவம்.	மாவட்ட ஒருங்கிணைப்பாளர்களுக்கு ஒற்றுமையாகவும் ஒத்துழைப்புடனும் அவரவர் சட்ட எல்லைக்குள்ளும் பணியாற்றுமாறு அறிவுறுத்துதலும் அவர்களை கண்காணித்தலும். இரு தரப்பாரது பிரச்சினைகளை பேசித் தீர்க்க வாய்ப்பளித்தல்.
06	பிரதேச செயலர், கிராம அலுவலர் உள்ளிட்ட அதிகாரிகளிடமிருந்துத் திட்டநடவடிக்கைகளுக்கான அனுமதியை பெற்றுக்கொள்வதில் உள்ள சிரமம். சில வேளைகளில் பலதரப்பட்ட அறிக்கைகள் கோரப்படலும் அவற்றை வெவ்வேறு அதிகாரிகளுக்கு அனுப்ப வேண்டியிருத்தலும்.	திட்ட நடவடிக்கைகளுக்கான அனுமதி முறையை மீன் பரிசீலித்தல். அனுமதி தேவைப்படின் அனுமதிக்கும் அறிக்கை செய்தலுக்கும் எளிமையான ஒரு முறையை ஏற்படுத்தல். அந்த அறிக்கைகளை இரு தரப்பிலும் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ஆவணமாக பயன்படுத்தல்.

07	உள்ளாராட்சி சபைகள் பிரதேச செயலகங்களிடம் திட்ட நடவடிக்கைகளுக்கான அனுமதியை பெறுவதில் உள்ள சிரமங்கள்.	அனைத்து திட்ட நடவடிக்கைகளுக்குமான அனுமதி முறையை மீள் பரிசீலித்தல். தேவையான திட்டங்களுக்கு மட்டும் அனுமதி வழங்கல்.
08	தரைப்படை, வான்படை, கடற்படை, பொலிஸ் மற்றும் அரசு புலனாய்வு நிறுவனங்கள் அடிக்கடி வருகை தந்து பல்வேறுபட்ட அறிக்கைகளையும் தகவல்களையும் கோருதல்	இத்தகைய தகவல்கள் தேவைப்படுமிடத்து அவற்றை சிவில் அதிகாரிகளிடமிருந்து பெற்றுக்கொள்ளும் முறைமை ஒன்றை உருவாக்கல். பாதுகாப்பு படையினரின் ஆளுமை செலுத்துதல், அச்சுறுத்தல் போன்ற நடவடிக்கைகளை தடுத்தல். ஒரு குறிப்பிட்ட முறைப்பாடோ அல்லது ஒரு நிறுவனம் மீதான விசாரணை செய்யப்படு இல்லாத நிலையில் பாதுகாப்பு படையினரின் தலையீட்டை நிறுத்துதல்.
09	சில நிறுவன செயற்பாட்டாளர்களின் தனிப்பட்ட இல்லங்களுக்கு பாதுகாப்பு படையினர் சென்று தகவல்கள் கோருதல் (செயற்பாட்டாளர்கள் வீட்டில் இல்லாதபோது வந்ததாக தகவல் கிடைத்துவது) இதன் காரணமாக வீட்டார் அச்சமுற்றுள்ளனர்.	தகவல் பெறுதல் என்ற போர்வையில் நிறுவன செயற்பாடுகளை அச்சுறுத்தலுக்குள்ளாக்குவதை தடுத்தல். ஒரு நிறுவனம் பற்றிய தகவல்கள் தேவைப்படின் ஒரு முறையான வழியினுடாகவே நிறுவனத்திற்கு வருகை தருதல்
10	வேறு மாவட்டங்களில் பணி செய்யும் போது வரும் சிரமங்கள்	நிதி வலிமை மற்றும் இயலுமை இருக்கின்ற நிறுவனங்களுக்கு அத்தகைய சிக்கல்களை நீக்குதல்.
11	அரசு அபிவிருத்தி திட்டங்களை முன்னெடுக்கும் நிறுவனங்களுக்கு செயலகங்களினால் வழங்கப்படும் அதே அளவான ஆதரவு மற்ற திட்டங்களை முன்னெடுக்கும் நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்படுவதில்லை	அபிவிருத்தி சமாதானம் சூழல் மனித உரிமைகள் இவை அனைத்திலும் பணிபுரியும் நிறுவனங்களை சமமாக நடத்துதல்.
12	புதிய நிறுவனங்களை பதிவு செய்வதில் உள்ள சிக்கல்கள்	புதிய நிறுவனங்களை பதிவு செய்வதில் உள்ள விதிகளையும் நடைமுறைகளையும் தளர்த்துதல் மூலம் நிறுவன பதிவு செய்தலுக்கு வாய்ப்பளித்தல்.
13	அரசாங்கம் மற்றும் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் இடையோயான பரஸ்பர ஒத்துழைப்பு தடைபடுதல்.	அமைச்சக்கும் அரசு சார்பற்ற நிறுவன செயலகத்துக்கு இடையே தொடர்பாடல் முறையொன்றை ஏற்படுத்தி இரு தரப்பினரிடையேயும் உள்ள முரண்பாடுகளை தீர்த்து ஒத்துழைப்பை வலுப்படுத்துதல்.

# 8 பிராந்திய ரீதியான கலந்துரையாடல்கள்

2021 செப்டெம்பர் 16 முதல் 2023 மே 13 வரை இக்கலந்துரையாடல்கள் இடம்பெற்றன.

ஸாம் செயலி ஊடாக 7 கலந்துரையாடல்கள் முன்னிடுக்கப்பட்டன

	மாவட்டம்	திகதி	பங்கேற்பாளர்களின் எண்ணிக்கை	வளவாளர்கள்
01	அநுராதபுரம் மாவட்டம்	2021.9.16	18	ருக்கி பெர்ணான்டோ, பிலிப் திஸாநாயக்க
02	சப்ரகமுவ மாகாணம்	2021.09.18	40	ருக்கி பெர்ணான்டோ, சட்டத்தரணி அர்மிசா ஷகல், திலக் காரியவசம், ரோஹண ஹெட்டியாராச்சி, பிலிப் திஸாநாயக்க
03	ஊவா மாகாணம்	2021.09.25	50	ருக்கி பெர்ணான்டோ, சட்டத்தரணி அர்மிசா ஷகல், ரோஹண ஹெட்டியாராச்சி, பிலிப் திஸாநாயக்க
04	காலி மாவட்டம்	2021.09.26	57	ருக்கி பெர்ணான்டோ, திலக் காரியவசம், ரோஹண ஹெட்டியாராச்சி, குமுதினி சாமுவேல், பிலிப் திஸாநாயக்க
05	மாத்தறை மாவட்டம் ஹம்பாந்தோட்டை மாவட்டம்	2021.09.30	58	சட்டத்தரணி அர்மிசா ஷகல், பிலிப் திஸாநாயக்க, சட்டத்தரணி நதீசானி பெரோ
06	குருநாகல் மாவட்டம்	2021.10.07	26	கலாநிதி ஜெஹான் பெரோ, ருக்கி பெர்ணான்டோ, பிலிப் திஸாநாயக்க
07	புத்தளம் மாவட்டம்	2021.10.18	33	ருக்கி பெர்ணான்டோ, பிலிப் திஸாநாயக்க, சட்டத்தரணி அர்மிசா ஷகல், சமன் ஹமன்கொட
	மொத்தம்		282	

பிராந்திய ரீதியான கலந்துரையாடல்கள் - 19

	மாகாணம் / மாவட்டம்	திகதி	பங்கேற்பாளர்களின் எண்ணிக்கை	வளவாளர்கள்
01	கம்பஹா	2021.10.25	34	திலக் காரியவசம், ரோஹண ஹெட்டியாராச்சி, சமன் ஹமன்கொட, ருக்கி பெர்ணான்டோ, பிலிப் திஸாநாயக்க, சமிந்த ராஜகருண
02	களுத்துறை	2021.11.09	35	திலக் காரியவசம், பிலிப் திஸாநாயக்க, சட்டத்தரணி அர்மிசா ஷகல், சமிந்த ராஜகருண

03	வட மத்திய மாகாணம் (ஹபரன்)	2022.02.27	15	ருக்கி பெர்னான்டோ, திலக் காரியவசம், கலாநிதி ஜெஹான் பெரேரா, பிலிப் திஸாநாயக்க
04	மத்திய மாகாணம் (கண்டி)	2022.02.28	20	ருக்கி பெர்னான்டோ, பிலிப் திஸாநாயக்க, திலக் காரியவசம்
05	காலி	2022.03.22	45	ருக்கி பெர்னான்டோ, பிலிப் திஸாநாயக்க கலாநிதி ஜெஹான் பெரேரா, சட்டத்தரணி நதீக்ஷானி பெரேரா
06	மாத்தறை	2022.03.22	42	ருக்கி பெர்னான்டோ, பிலிப் திஸாநாயக்க கலாநிதி ஜெஹான் பெரேரா, சட்டத்தரணி நதீக்ஷானி பெரேரா
07	குருநாகல்	2022.03.29	30	திலக் காரியவசம்
08	கேகாலை	2022.04.02	20	திலக் காரியவசம்
09	பதுளை	2022.04.02	60	கௌதம் பாலச்சந்திரன், பிலிப் திஸாநாயக், சுரேகஷ் நடேசன்
10	ஹம்பாந்தோட்டை	2022.08.20	29	பிலிப் திஸாநாயக்க, சட்டத்தரணி துலான் திஸாநாயக்க, திலக் காரியவசம்
11	மொன்றாகல	2022.08.21	41	பிலிப் திஸாநாயக்க, சட்டத்தரணி துலான் திஸாநாயக், திலக் காரியவசம்
12	கஞ்சத்துறை	2022.08.24	26	பிலிப் திஸாநாயக்க, சட்டத்தரணி துலான் திஸாநாயக்க, திலக் காரியவசம்
13	ஹட்டன்	2022.08.27	18	பிலிப் திஸாநாயக்க, சட்டத்தரணி துலான் திஸாநாயக்க, திலக் காரியவசம்
14	கம்பஹா	2022.08.23	15	திலக் காரியவசம், பிலிப் திஸாநாயக்க, கலாநிதி ஜெஹான் பெரேரா, ஜெஹான் திகதீசன்
15	அநுராதபுரம்	2022.11.05	30	கலாநிதி ஜெஹான் பெரேரா, திலக் காரியவசம், ருக்கி பெர்னான்டோ, பிலிப் திஸாநாயக்க,
16	குருநாகல்	2022.11.06	20	கலாநிதி ஜெஹான் பெரேரா, திலக் காரியவசம், பிலிப் திஸாநாயக்க
17	மாத்தறை	2023.02.18	32	கலாநிதி ஜெஹான் பெரேரா, சட்டத்தரணி துலான் திஸாநாயக்க, பிலிப் திஸாநாயக்க
18	கந்தளாய்	2023.04.30	28	சட்டத்தரணி துலான் திஸாநாயக்க, பிலிப் திஸாநாயக்க, சட்டத்தரணி லக்கஷான் பெர்னான்டோ
19	பதுளை	2023.05.13	35	சட்டத்தரணி லக்கஷான் பெர்னான்டோ, பிலிப் திஸாநாயக்க, சுரேகஷ் நடேசன்
	மொத்தம்		575	

# 9 பரிந்துரைகள்

1. எவ்வித பாரபட்சங்களும் இன்றி சகல அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களையும் அரசாங்கம் சமமாக நடத்த வேண்டும்.
2. அரசியல் யாப்பில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள கருத்துச் சுதந்திரம், நிறுவனங்களை இணைந்து செயற்படும் சுதந்திரம் மற்றும் ஒன்றுகூடும் சுதந்திரம் ஆகியவற்றின் அடிப்படை உரிமைகளுக்கு மதிப்பளிக்க வேண்டும்.
3. அரசாங்கத்தின் தேவையற்ற தலையீட்டை நிறுத்துதல் மற்றும் நிறுவனத்தின் சுதந்திரத்திற்கும் பெறுமதிகளுக்கும் மதிப்பளித்து சம்பந்தப்பட்ட அரசு சாரா நிறுவனங்களை சுதந்திரமாக செயற்படுவதற்கு அனுமதித்தல்.
4. தேவைக்கேற்ப ஏனைய நிறுவனங்கள் அல்லது குழுக்களுடன் வலையமைப்பை கட்டியெழுப்புதல், தொடர்பாடலை பேணுதல் மற்றும் ஒத்துழைப்பதற்கான உரிமையை மதித்தல்.
5. சட்டப்பூர்வமாக பெறப்பட்ட நிதியை நிறுவனத்தின் நோக்கங்களுக்கும் மூலோபாயங்களுக்கும் செலவிடுவதற்கான சுதந்திரத்தை வழங்குதல்.
6. சட்டத் சீர்திருத்தங்களின் போது சிவில் சமூக அமைப்புகளின் கருத்துக்களைப் பெற்றுக்கொள்ளல்.
7. சிவில் சமூக அமைப்புகளை நிர்வகிக்க சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டால் அவை சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஏற்ப அமைதல் வேண்டும்.
8. சிவில் சமூக அமைப்புகள் சிறப்பாக இயங்குவதற்கான சூழலை நாட்டில் கட்டியெழுப்புதல்.
9. சிவில் சமூக அமைப்புகளுக்கான சேவை மதிப்பீட்டு முறையை உருவாக்குதல்.
10. சிவில் அமைப்புகளால் தயாரிக்கப்பட்ட ஒழுக்க விதிமுறைக்களுக்குள் செயற்படுவதற்கு அவர்களை ஊக்குவித்தல்.

## மூலங்கள்:

1. இலங்கையில் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் எதிர்நோக்கிய சவால்கள் (சிவில் சமூக அமைப்புகள் மற்றும் அரசு சாரா நிறுவனங்களின் தேசிய கூட்டணியினது பிரசரம்)
2. தேசிய பாதுகாப்பு குறித்த துறைசார் மேற்பார்வை குழு - மலித் ஜயதிலக்கவின் அறிக்கை
3. பேழு அச்சம் மற்றும் நந்தன - விஜித் இடைக்கால அறிக்கை (சமபிம பத்திரிகைக்கு பிரபோத ரத்நாயக்க / ஜயனி அபேசேகர எழுதிய கட்டுரை)

<sup>1</sup> <https://www.right2lifelanka.org/2022-aug-vssos-reports-in-sinhala-and-tamil/>

<sup>2</sup> <https://www.parliament.lk/uploads/comreports/1582610778064822.pdf>

<sup>3</sup> <https://srihanda.lk/2020/07/20/ngo-phobia/?fbclid=IwAR0mpKV9P12dwsa8w9P34BdVCvjYh6kbydGgvONSbv2te0fpX-oOG6fkYwE>

## இணைப்பு - 1

1980ஆம் ஆண்டின் 31ஆம் இலக்க தன்னார்வ சமூக சேவை அமைப்புகளின் திருத்தம் (பதிவு செய்தல் மற்றும் மேற்பார்வை செய்தல்) சட்டத் திருத்தத்திற்கான சிவில் சமூகத்தின் கோட்பாடுகள் மற்றும் முன்மொழிவுகளின் பிரகடனம், 2023 ஜூவரி 31ஆம் திகதி சிவில் சமூகம் மற்றும் அரசு சாரா அமைப்புகளின் தேசிய கூட்டணியினால் பொதுமக்கள் பாதுகாப்பு அமைச்சர் டிரான் அலஸிடம் கையளிக்கப்பட்டது.

### **Guiding Principles for Policy on Not for Profit Social Service organizations**

This document details the principles that are recommended to inform a policy framework on Sri Lanka's State engagement with not-for-profit social service organizations. It is also the guidelines to be adhered to when drafting any legislation relating to this sector.

#### **Legal Standards**

Any law should adhere to the fundamental rights guaranteed to the citizens under the Sri Lankan constitution. It should respect the international conventions and standards that Sri Lanka has subscribed to and agreements and commitments Sri Lanka has made.

The constitution of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka of 1978 in article 14 (1) guarantees the freedom of assembly and expression. Article 14 (1)<sup>1</sup> secures the constitutional rights of freedom of association, subject to limitations as stipulated by Article 15 (4)<sup>2</sup>. The rights to freedom of association serve as a vehicle for the exercise of many other civil, cultural, economic political and social rights.<sup>3</sup> These rights are essential components of democracy as they empower people to express their political opinions, engage in literary and artistic pursuits and other cultural, economic and social activities, engage in religious observances or other beliefs, form and join trade unions and cooperatives, and elect leaders to represent their interests and hold them accountable.<sup>4</sup>

International Conventions and Standards also apply. Sri Lanka is a party to including the Universal Declaration of Human Rights (UDHR) 1948<sup>5</sup>, International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR) 1966<sup>6</sup>, International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights (ICESCR)<sup>7</sup>, the Convention on the Elimination of Discrimination

<sup>1</sup> Article 14 (1) - Every citizen is entitled to; (a) the freedom of speech and expression including publications, (b) the freedom of peaceful assembly, (c) the freedom of association. civil society organizations to operate in ways consistent with commitments to freedom of association, and in the Sustainable Development Goals (SDGs) for an enabling environment for civil society. The Busan Principles relating CSO effectiveness also recognizes the value of ensuring “the participation of the full diversity of CSOs as independent development actors in their own right” and the promotion of “equitable and just development cooperation architecture”.

<sup>2</sup> Limitations prescribed by law in the interests of racial and religious harmony or national economy.

<sup>3</sup> Thus, freedom of association is a valuable indicator of a state’s respect for the enjoyment of human rights. The right to freedom of association and assembly is also frequently linked to the freedom of expression and freedom of movement.

<sup>4</sup> MainaKiai, Report of the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, 20th sess., UN Doc A/HRC/20/27 (21 May 2012).

<sup>5</sup> Article 20 (1) - Everyone has the right to freedom of peaceful assembly and association; Article 29 (2) - In the exercise of his rights and freedoms, everyone shall be subject only to such limitations as are determined by law solely for the purpose of securing due recognition and respect for the rights and freedoms of others and of meeting the just requirements of morality, public order and the general welfare in a democratic society.

<sup>6</sup> Article 22 - Everyone shall have the right to freedom of association with others. No restrictions may be placed on the exercise of this right other than those which are prescribed by law and which are necessary in a democratic society in the interests of national security or public safety, public order, the protection of public health or morals or the protection of the rights and freedoms of others.

<sup>7</sup> Article 8 (1)- The States Parties to the present Covenant undertake to ensure (a) The right of everyone to form trade unions and join the trade union of his choice, subject only to the rules of the organization concerned, for the promotion and protection of his economic and social interests.

against Women (CEDAW) and the International Covenant on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination<sup>8</sup>. Also applicable is the 1998 United Nations Declaration on Human Rights Defenders, and recommendations and reports of the United Nations Special Rapporteur on Human Rights defenders; and on the rights to freedom of peaceful assembly and of association. Recognition must be afforded to the humanitarian principles of humanity, non-discrimination and “do no harm” in the provision of humanitarian and development assistance. It also recognizes the State pledges made in the Open Government Declaration to protect the ability of not-for-profit and

## **1. Freedom of Association**

The basic premise is that people in Sri Lanka are free to work together and with others. Those requiring registration for recognition of the legal personality of their associations whether it be for the purpose of securing funds, advocating under a common banner, or providing institutional support for sustained activities must be free to register under an appropriate law. Those who wish not to function as a registered entity should also be able to do so, such as collectives, groups. Registration provides legal recognition of collective responsibility as opposed to personal responsibility. A group of people are able to set up a bank account, lease or purchase office space, hire staff, etc., in the name of the organization. These are basic characteristics of any legal entity, be it for-profit or not-for-profit and the organization voluntarily subjects itself to a basic minimum standard of accountability (provision of a statement of accounts, annual report).

For the non-governmental sector in which VSSOs function, independence allows exploration of alternative paradigms of development to challenge social, economic and political activities that may work against public interest and also find new ways to combat poverty, deprivation and other social problems as well as foster innovation and entrepreneurship. It is therefore crucial that all laws, policies, rules and regulations relating to these entities categorically safeguard their autonomy, while simultaneously ensuring their accountability. Freedom of association also includes the right to seek and receive funds and apply same for lawful activities.

This principle becomes patently obvious at the present time when the country is facing immense humanitarian needs and it is imperative that the ability of some citizens to get together to help those in need, even in small ways, shall not be discouraged.

### **For legislation:**

- **Laws must not be enacted to compel or make mandatory registration for legal recognition.**
- **If they so decide, individuals and collectives should have the freedom to register under the law that is most appropriate for them.**

## **2. Equal treatment and non-discrimination of non-governmental organizations**

Voluntary social service organizations in Sri Lanka must be afforded the same independence as any other individual or registered organization such a limited liability company. The heavy surveillance, monitoring and impinging of activities of non-governmental organizations merely on the basis that they are ‘non-governmental’ is a breach of the fundamental principle of equality and non-discrimination. It is driven by the harmful assumption that all non-governmental activities are suspect. This is similar to the harmful assumption that all persons of a particular ethnic or religious community are potentially terrorists. This has deeply affected the voluntary social service organizations registered under the VSSO act.

---

<sup>8</sup> Article 5 - Everyone has the right to freedom of peaceful assembly and to freedom of association with others, including the right to form and to join trade unions for the protection of his interests.

The formality of registration, as it does with every other form of legal identity formation, can only attract a minimum degree of legal obligation – transparency of annual reports and accounts. In every other aspect, there can be no monitoring, surveillance or interference of activities of VSSOs similar to the fact that any citizen or company or organization enacted by Act of Parliament is free to carry out their activities as they deem fit. Only when there is specific information triggering an investigation, a formal complaint of criminal activity or causing of actionable loss or injury, or complaint relating to labour law contraventions can the appropriate, criminal, labour or civil laws be applied to that particular organization by institutions that have the legal mandate for the purpose. Broad based surveillance, monitoring and interference deeply affects the culture of volunteerism in Sri Lanka.

Similarly, there shall not be any blanket restrictions on the whole of not-for-profit-sector. The not-for profit sector shall have a level playing field in terms of receiving and expending funds and maintaining accounts similar to those enjoyed by entities that have other forms of incorporation including private companies. Any restrictions shall be targeted, proportionate and be informed by a risk analysis. This is the approach that is recommended by Financial Action Task Force (FATF) to the central bank's of the country.

#### **For legislation:**

- **Must recognize the full range of criminal and civil law that applies to all persons and legal persons and ensure that no double burdens are created by the law merely based on the not-for-profit social service nature of the organization or association.**
- **The not-for-profit entities should have a level playing field and shall not have additional and burdensome requirements that are not imposed on others with regard to opening accounts, receiving and expending funds, reporting etc.**

#### **3. Freedom of expression**

People in Sri Lanka have historically come together to work and promote ideas and practices that they believe to be beneficial to society - addressing inequality, reducing poverty, fostering peace and reconciliation, social harmony, protecting the environment and protecting victims. It is a fundamental concept that they are free to determine the goals or purposes they pursue, even if those purposes run counter to government positions. It deepens participation and is particularly relevant for marginalized or vulnerable communities to engage in law and policy reforms. The multitude of challenges non-governmental organizations have reported as facing from state authorities have impeded organized activity for social change. Social change activities sometimes involve agitating for rights and protections, highlighting defects in government policy and lodging complaints if officials act unfairly or illegally. Accommodating and protecting dissent builds trust and a strong democracy.

#### **For legislation**

- **Laws must not be enacted to prohibit goals, objectives, activities that are perceived to be contrary to government policies, towards law reform relating to subjects that may currently be considered criminal for example vagrants ordinance, section 365A of the Penal Code etc)**

#### **4. Freedom to determine and decide on the values, plans and working methods of associations (self-governance)**

Independence from state intervention is a defining feature of the civil society activism. As a general rule, for registered organizations a rational and simple reporting mechanism that requires annual reporting on completed activities and achievements and if organizations are of a certain

income bracket the filing of duly audited accounts in keeping with the standards prescribed by Institute of Chartered Accountants of Sri Lanka (ICASL) should be in place to maintain registration status. These should not be onerous on the organizations and must provide for size, age and issues variations.

## **For Legislation**

- **NGO laws shall not impose additional prior approval requirements over and above what is already applicable to all citizens/organisations for undertaking lawful activities which might impinge on the freedom of expression and independence of civil society from state intervention.**

### **5. Right to communicate and cooperate**

Active citizen participation requires a vibrant civil society that encourages working in collectives, coalitions, alliances and networks. Independence naturally means having the right to communicate and cooperate with other individuals and entities. Again, the only instance when free communication or cooperation can be subject to limitation is when there is information triggering an investigation into criminal wrongdoing and in the interest of preventing a crime.

## **For Legislation**

- **The law shall not prevent or restrict the ability of organisations at local, national, regional and international levels from collaborating and working with each other. This includes giving and receiving funds, sharing resources and engaging in collective initiatives.**

### **6. State duty to protect and to provide an enabling environment for CSOs**

The State's obligation is to foster an environment conducive for all civil society organizations to engage in their works, including VSSOs. State entities may work with civil society organizations. However, no State entity or centralized body should be given the power to interfere or direct CSO activities – therefore monitoring and supervising activities, prosecuting or taking over should not be provided for in this law. The CSOs and their activities will be subject to the same common laws as any other registered entities.

Many complex social, cultural and economic issues require adaptive, multi-sectoral solutions where sustained social mobilization is critical over the long term. This policy recognizes that such areas require strategic collaboration between the Government and the voluntary sector through long-term national level programmes, and utilize multiple strategies, methodologies and activities to achieve their objectives. This voluntary cooperation implies identifying shared goals and defining complementary roles. It must be based on the basic principles of mutual trust and respect, with shared responsibility and authority.

It must also be recognized that the recent history of measures to supervise and control CSOs including placing the NGO secretariat under the Ministry of Defence or attempts to require CSO to obtain approvals for proposals, budgets, activities and beneficiary lists, etc have not been conducive for CSO work. The current environment and experience is one of state scrutiny, control and suspicion of CSOs and considering them as extended arms of government policy implementation.

## **For Legislation**

- **Law reform must be careful not to facilitate this supervisory environment based on suspicion and where possible encourage positive engagement. Law reform must be cohesive (not be contrary to or exclude the larger legal framework in place) – and therefore must permit illegal conduct to be dealt with through the use of criminal law and financial regulatory frameworks that would ordinarily apply to any legal entity. Basically state-civil society interaction must respect the independence of the sector.**

## Annexure 2

### Proposed Draft law for Not-for-Profit Social Service Organizations

#### AN ACT TO REGISTER AND FACILITATE NOT-FOR-PROFIT SOCIAL SERVICE ORGANIZATIONS NO. XX of 2023

**BE** it enacted by the Parliament of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka as follows:

Long Title	<i>“AN ACT TO PROVIDE FOR THE REGISTRATION OF NOT-FOR-PROFIT SOCIAL SERVICE ORGANIZATIONS, FOR THE ESTABLISHMENT OF AN INDEPENDENT COMMISSION FOR NOT-FOR-PROFIT SOCIAL SERVICE ORGANIZATIONS AND MATTERS CONNECTED THEREWITH OR INCIDENTAL THERETO”</i>
Short Title	<ol style="list-style-type: none"> <li>This Act may be cited as the Not-for-Profit Social Services Act, No. XX of 2023, and shall come into operation on such date (hereinafter referred as the “appointed date”) as the Minister may be order published in the <i>Gazette</i> appoint.</li> </ol>
Objectives of this Act	<ol style="list-style-type: none"> <li>The objectives of this Act shall be – <ol style="list-style-type: none"> <li>To provide a scheme by which legal personality of organizations registered in terms of this Act is recognized;</li> <li>To provide assurance that organizations registered in terms of this Act conduct business as a not-for-profit social service; and</li> <li>To ensure a legal and administrative environment that facilitates the purposes of registered organizations.</li> </ol> </li> </ol>
	<b>PART I - SECRETARIAT OF NOT-FOR-PROFIT SOCIAL SERVICE ORGANIZATIONS</b>
Establishment of a Secretariat	<ol style="list-style-type: none"> <li>(1) There shall be established an office which shall be called the Secretariat of Not-for-Profit Social Service Organizations.</li> <li>(2) A Registrar shall be appointed for the purposes of this Act by name or office and the general direction and control of the Secretariat of Not-for-Profit Social Service Organizations shall be exercised by the Registrar.</li> <li>(3) There may be appointed by name or by office such number of Deputy Registrars and other officers as may be necessary for the purposes of this Act.</li> <li>(4) Every Deputy Registrar or Assistant Registrar shall, in the exercise of their powers, performance of their duties and discharge of their functions, be subject to the general direction and control of the Registrar.</li> <li>(5) Every Deputy Registrar or Assistant Registrar may, subject to the general direction and control of the Registrar, within the area of his jurisdiction, exercise, perform or discharge all or any of the powers, duties or functions vested in, assigned to, or imposed upon the Registrar, by or under this Act.</li> </ol>

	PART II – REGISTRATION
Organizations that require to be registered	<p>3(a) Subject to the provisions hereinafter contained, a not-for-profit social service organization may be registered under this Act.</p> <p>(b) A registered voluntary organization shall be recognized as a not for profit organization committed to directing all assets, earnings and profits of such organization to support the not-for-profit purposes of such organization and shall not be used to provide benefits, directly or indirectly, to any founder, director, officer, employee or donor of the voluntary organization. This section does not preclude the payment of reasonable compensation and other employment related benefits to such persons for work performed for the organization.</p>
Registration	<p>4(1) An organisation may apply to the Registrar for registration under the provisions of this Act in order to operate in its name with legal personality in Sri Lanka.</p> <p>Provided that registration under this Act is voluntary and no adverse consequences flow from the absence of registration.</p> <p>4(2) An organisation may register by providing the Registrar with:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) A duly completed application form as described in Schedule 1 to this Act; and</li> <li>(ii) The Constitution or other governing document of the organisation (founding instrument).</li> </ul> <p>4(3) A foreign or international organisation may register by providing the Registrar with:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) A duly completed application form as described in Schedule 2 to this Act; and</li> <li>(ii) Proof that it is a legal person in another country; and</li> <li>(iii) The organisation's address in Sri Lanka; and</li> <li>(iv) A written statement from an authorised representative of the international organization's headquarters stating:</li> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) The purposes of the organisation; and</li> </ul> </ul>

	<p>(b) A general description of the activities of the organisation in Sri Lanka; and</p> <p>(c) The name, address, and other contact information of the individual or individuals in Sri Lanka authorised to represent the organisation and to receive official notices and inquiries.</p>
Registration	<p>5. (a) If the Registrar is satisfied that a voluntary organization has complied with the provisions of this Act the Registrar shall register such organization.</p> <p>(b) The Registrar shall issue to an organisation a registration certificate within 15 business days of receiving an application to register, unless the Registrar requests in writing further information or clarification.</p> <p>(c) The Registrar shall maintain a register of organisations that have obtained registration under this Act. The register shall state the name, address, organisational form, and purposes of each organisation, as well as the name, address and other contact information of its authorised representative(s). The register shall also indicate if an organisation has public benefit status. The register shall be available to the public in a central location during regular business hours to be established by the Registrar.</p>
Denial of Registration	<p>6. (a) The Registrar may deny an application if:</p> <p>(i) The registration documents do not comply with the requirements of this Act; or</p> <p>(ii) The organisation seeking registration has the same name or one so similar to a previously registered or already established organisation that confusion is likely to result.</p> <p>(b) The Registrar shall give written notice of a decision to deny an application to register. The written notice shall contain:</p> <p>(i) The grounds upon which the application was rejected; and</p> <p>(ii) Inform the applicant of the right to challenge the decision; and</p> <p>(iii) The timeframe for lodging an appeal of the decision; and</p> <p>(iv) The name, address, and other contact details of the authority to which an appeal is to be directed</p>

Appeal from refusal to register	<p>7. An organization may appeal a decision to deny registration to the Independent Commission for Registered Not for Profit Social Services within 60 business days from the date the applicant becomes aware of the denial decision.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. The Secretariat shall make a decision on the appeal and provide written notice of the decision to the appellant (applicant) within 30 days of the appeal being lodged. The written notice shall contain the grounds upon which the appeal was decided.</li> <li>b. For appeal decisions decided in favour of the appellant (applicant), the appeal authority shall provide written notice to the Registrar to register the organisation.</li> </ul>
Revocation of Registration	<p>8. The Registrar may revoke registration if:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) A Court has determined the organisation was engaged in criminal activity and that decision has been upheld after all appeal processes have been exhausted; or</li> <li>(b) A Court has determined that the organisation's operations have become primarily a for-profit business; or</li> <li>(c) The registration was secured by presentation of materially erroneous or fraudulent information.</li> </ul>
Evidence of registration	<p>9. A certificate of registration signed by the Registrar shall be conclusive evidence of the fact that the voluntary organization therein mentioned, is duly registered unless it is proved that the registration of such organization has been cancelled.</p>
Address of organization	<p>10. Every voluntary organization registered under this Act shall have an address registered with the Registrar in accordance with the rules of such organization, to which all notices and communications may be sent, and shall within seven days of any change of such address notify to the Registrar of such change.</p>
Notice of any material change to registration documentation	<p>11. An organisation registered under this Act shall inform the Registrar within 90 business days of any material change with respect to documents submitted for registration. Amendments to registration shall be subject to procedures, standards, and time limits equivalent to those applicable to initial registration. Amendments accepted by the Registrar shall be recorded, registered, and publicly available under section ... of this Act.</p>

	<b>PART III – INDEPENDENT COMMISSION</b>
Establishment of an Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations	<p>12. (1) There shall be established an office which shall be called the Independent Commission of Not for Profit Social Service Organizations.</p> <p>(2) The Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations shall be a body corporate having perpetual succession and a common seal and may sue and be sued in its corporate name.</p>
Constitution of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations	<p>13. (1) The Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations shall consist of nine members appointed by the President on the recommendation of the Constitutional Council.</p> <p>(2) The Constitutional Council shall recommend three names out of the members of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations to be appointed as the Chairperson of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations.</p> <p>(3) One of the members recommended under subsectionshall be appointed by the President as the Chairperson ofthe Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations.</p> <p>(4) In making recommendations for the appointment of members to the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations, the Constitutional Council shall have due regard to –</p> <p>(a) ensure that the composition of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations reflects the pluralistic nature of Sri Lankan society including gender; and</p> <p>(b) ensure that the members of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations shall be persons of integrity and possess experience and qualifications relevant to the carrying out of thefunctions of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations, and consists of</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i) Four eminent persons from the not-for-profit social services sector not holding any post or formal engagement with any state institution</li> <li>(ii) One person qualified as a chartered accountant</li> <li>(iii) One experienced legal professional</li> </ul>

	<p>(iv) One representative from the Central Bank  (v) One representative each from the Ministry of Social Services and Public Administration</p>
Appointments	<p>14. (1) The President shall, within a period of fourteen days of receiving the recommendations under section 13, appoint such persons as members and, a person as Chairperson out of the names recommended under section 13(3) for the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations.</p> <p>(2) In the event of the President failing to make the necessary appointments within such period of fourteen days –</p> <p>(a) the persons recommended to be appointed as members of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations shall be deemed to have been appointed as the members of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations; and</p> <p>(b) the person whose name appears first in the list of names recommended to be appointed as the Chairperson, shall be deemed to have been appointed as the Chairperson of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations, with effect from the date of expiry of such period of fourteen days.</p>
Terms of members	<p>15. (1) Every member of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations shall, unless such member vacates office earlier by death, resignation or removal, hold office for a term of three years from the date of such member's appointment and shall, unless such member has been removed, be eligible for reappointment.</p> <p>(2) The term of office of the Chairperson shall be such member's period of membership of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations.</p>
Office of member becomes vacant and removal of members	<p>16. (1) The office of a member of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations shall become vacant –</p> <p>(a) on the expiration of such member's term of office;</p> <p>(b) upon the death of such member;</p> <p>(b) upon such member resigning such office by writing addressed to the President; or</p> <p>upon such member being removed from office on any ground specified in subsection (2).</p> <p>(2) A member of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations may be removed from office by the President, if</p>

	<p>such person –</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) is adjudged an insolvent by a court of competent jurisdiction;</li> <li>(c) is unfit to continue in office by reason of illness or other infirmity of mind or body;</li> <li>(d) is declared to be of unsound mind by a court of competent jurisdiction;</li> <li>(e) is convicted of an offence involving moral turpitude; or</li> <li>(f) absents himself from three consecutive meetings without previously obtaining leave from the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations.</li> </ul> <p>(3) The Chairperson may resign from the office of Chairperson by letter addressed to the President</p>
Meetings of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations	17. Subject to the other provisions of this Act, the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations may make rules, to regulate the procedure in regard to the conduct of its meetings, and the transaction of business at such meetings.
Functions of the Independent Commission of Not-for-Profit Social Service Organizations	<p>18. The Independent Commission of Not-for Profit Social Service Organizations shall have the following powers and functions</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) To receive appeals from any organization who has been denied registration or any organization whose registration has been revoked in terms of Section 8 of this Act and to affirm or reverse the decision of Registrar.</li> <li>(b) To receive complaints relating to registered organizations, evaluate the nature of complaints received and refer such complaints to appropriate institutions for appropriate inquiries and action;</li> <li>(c) To make recommendations to state institutions in relation to resolving or addressing any challenges faced by organizations registered under the Act with the object of protecting and promoting the constitutional fundamental guarantees of freedom of association and freedom of expression; and</li> <li>(d) Make regulations in respect of any matter required by this Act to be prescribed or in respect of which regulations are authorized by this Act to be made.</li> </ul>
Regulations	19. Every regulation made by the Independent Commission of Not-for Profit Social Service Organizations shall be published in the <i>Gazette</i> , shall come into operation on the date of such publication or on such later date as may be specified in the regulation
Interpretation	20. (clause to be developed)

இணைப்பு - 3

தேசிய பாதுகாப்பு தொடர்பான துறைசார் கண்காணிப்புக் குழுவின் அறிக்கையிலிருந்து ஒரு பகுதி - மலித் ஜயதிலக அறிக்கை.

தேசிய பாதுகாப்பு தொடர்பான துறைசார் மேற்பார்வைக் குழு

புதிதாக தோற்றும் பெறும் பயங்கரவாதம் மற்றும் தீவிரவாதத்தை ஒழிப்பதற்காக இனங்கள் மற்றும் மதங்களுக்கிடையில் உறவுகளை வளர்த்து தேசிய பாதுகாப்பை ஏற்படுத்துவது தொடர்பான விதிகள் மற்றும் ஒழுங்குமுறைகளை உருவாக்கி நடைமுறைப்படுத்துவதற்கான முன்மொழிவு குறித்த அறிக்கையை, தேசிய பாதுகாப்புத் துறை மேற்பார்வைக் குழுவின் தலைவரும் பாராளுமன்ற உறுப்பினருமான மலித் ஜயதிலக்க பாராளுமன்றில் சமர்ப்பித்தார்.

புதன்கிழமை, பெப்ரவரி 19, 2020

தேசிய பாதுகாப்புக்கான துறைசார் மேற்பார்வைக் குழுவின் உறுப்பினர்கள்

1. கெளரவ. திரு. மலித்த ஜயதிலக (தலைவர்)
2. கெளரவ. திரு. கெஷவான் சேமசிங்க
3. கெளரவ. திரு. விஜித ஹேரத்
4. கெளரவ. திரு. வீரகுமார திஸாநாயக்க
5. கெளரவ. திரு. புத்திக பத்திரண
6. கெளரவ. திரு. எம். எஸ். தெள.பீக்
7. கெளரவ. திரு. பாலித குமார தெவப்பெரும
8. கெளரவ. திரு. எஸ். வியாழேந்திரன்
9. கெளரவ. திரு. தர்மலிங்கம் சித்தார்த்தன்
10. கெளரவ. திரு. ஏ. ஏ. விஜேதுங்க
11. கெளரவ. திரு. எம். ஏ. சுமந்திரன்
12. கெளரவ. திரு. சந்திம கமகே
13. கெளரவ. கலாநிதி. கவிந்த ஹேக்ஷன் ஜயவர்தன
14. கெளரவ. திரு. மயந்த யஸ்வந்த திஸாநாயக்க
15. கெளரவ. திரு. பந்துல ஸால் பண்டாரிகொட
16. கெளரவ. திரு. மொஹமட் இப்ராஹிம் மொஹமட் மன்கூர்
17. கெளரவ. கலாநிதி. ஆசு மாரசிங்க

குழுவின் அதிகாரங்கள்

இலங்கை பாராளுமன்றத்தின் நிலையியற் கட்டளைகள் 111இன் கீழ் துறைசார் மேற்பார்வைக் குழுவின் அதிகாரங்களும் செய்யப்படுகின்ற அமைக்கப்பட்டுள்ளன. இவை பற்றிய தகவல்களை [www.parliament.lk](http://www.parliament.lk) இலங்கையில் சிவில் சமூகங்களும் அரசு சார்பிற்ற அமைப்புகளும் எதிர்கொள்ளும் சவால்கள் பற்றிய ஆய்வு மற்றும் சட்டத் திருத்தத்திற்கான முன்மொழிவுகள்

என்ற இணையத்தளத்தில் பெற்றுக்கொள்ள முடியும்.

### பிரசரங்கள்

துறைசார் மேற்பார்வைக் குழுக்களால் வெளியிடப்பட்ட அறிக்கைகளையும் ஆதாரங்களையும் பாராஞ்சமன்ற குழுப் பணியகத்தில் இருந்து பதிவிற்ககம் செய்யலாம். அல்லது நற்றியசட்டயைஅந்வெடம் என்ற இணையத்தளத்தில் இருந்து பெற்றுக்கொள்ள முடியும்.

துறைசார் மேற்பார்வைக் குழுவின் செயலகம்

ஒக்கிரி கே. திரு. ஜயதிலக்க - பாராஞ்சமன்ற உதவிச் செயலாளர் நாயகம், திரு. ஜகத் கஜவீராச்சிகே - பணிப்பாளர் (சட்டமன்ற சேவைகள்), திருமதி. இந்திரா திஸாநாயக்க - உதவிப் பணிப்பாளர் (நிர்வாகம்), திரு. என்.என். வெவெல்வல - தலைமை அதிகாரி, திருமதி. ஆர்.ஏ.என். டி அல்வில் - உதவி தலைமை அதிகாரி

### குறிப்புகளுக்கும் விசாரிப்புகளுக்கும்

இந்த அறிக்கை தொடர்பான அனைத்துவிதமான தொடர்புகளுக்கும் விசாரணைகளுக்கும் - செயலாளர், தேசிய பாதுகாப்பு தொடர்பான துறைசார் மேற்பார்வைக் குழு, குழு அலுவலகம், இலங்கை பாராஞ்சமன்றம், ஸ்ரீ ஜயவர்தனபுர கோட்டை என்ற முகவரியிலும் (011) 2777100 என்ற தொலைபேசி இலக்கத்திலும் தொடர்புகொள்ள முடியும்.

அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் செயலகத்திற்கு அதிகாரமளித்தல் மற்றும் சட்டப்பூர்வமாக்குதல் (அறிக்கையின் பக்கம் 74 இலிருந்து)

நவீன கருத்தாக்கங்களின்படி, அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் மக்கள் சமூக நடவடிக்கைகளுடன் நெருக்கமாக இணைக்கப்பட்டுள்ளன என்பது யாவரும் அறிந்ததே. இந்த அமைப்புகளின் செயற்பாடுகள் மற்றும் அங்கீராம், ஐக்கிய நாடுகள் சபை மற்றும் ஏனைய சர்வதேச அமைப்புகளின் கிளைகளாக செயற்படும் சர்வதேச அரச சாரா நிறுவனங்களாகவும் (ஐபேழுள்), ஒரு குறிப்பிட்ட நாட்டிற்குள் செயற்படும் அரச சாரா நிறுவனங்களாகவும் (பேழுள்) கட்டமைக்கப்பட்டுள்ளன.

தேசிய மற்றும் சர்வதேச அளவில் இயங்கும் பெரும்பாலான அரச சாரா நிறுவனங்கள் அபிவிருத்தி அடைந்துவரும் நாடுகளில் வழுமையில் வேகஞ்சன்றியிருக்கும் அழுத்தமான சமூகப் பிரச்சினைகளைக் கையாள்வதுடன் அவசர காலங்களில், சில நேரங்களில் அரசாங்கங்களை விட திறமையாக செயற்படுகின்றனர். குறிப்பாக பாரியளவு மனித அவலங்கள் நிகழும் இடங்களில், பல தன்னார்வலர்கள் தமது உயிரைப் பண்யம் வைத்து செயற்படுகின்றனர்.

எனினும், உலகின் பெரும்பாலான நாடுகளில் அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் அடிக்கடி இவ்வாறான பிரச்சினைகளை எதிர்கொள்கின்றன. அந்தக் கண்ணோட்டத்தில் நோக்கினால் இலங்கை தனித்துவமானது. 26 வருடகால யுத்தம் முழுவதிலும், குறிப்பாக 4ஆவது ஈழப்போரின் முடிவில் சர்வதேச அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் மற்றும் உள்நாட்டு அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் செயற்பாடுகள் பெரும்பான்மையான இலங்கையர்களால் நம்பிக்கையுடன் நோக்கப்படவில்லை. அதன் விளைவு என்னவெனில், அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களை ஒழுங்குபடுத்துவதற்கும் கட்டுப்படுத்துவதற்கும் அமைக்கப்பட்ட அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் குறித்த செயலகத்தை, யுத்தத்தின் இறுதிக்குள் பாதுகாப்பு அமைச்சின் கீழ் கொண்டுவர வேண்டிய நிலை ஏற்பட்டது.

1980 ஆம் ஆண்டின் 31ஆம் இலக்க தன்னார்வ சமூக சேவை அமைப்புகளின் திருத்தச் சட்டத்தின் (பதிவு மற்றும் மேற்பார்வை) கீழ் நிறுவப்பட்ட தன்னார்வ சமூக சேவை அமைப்புகளின் முழுப் பொறுப்பும் நீண்ட காலமாக சமூக சேவைகள் அமைச்சினால் நடத்தப்பட்டது. 31ஆம் இலக்க சட்டத்தின் கீழ் 1980இல் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட 1998ஆம் ஆண்டின் 8ஆம் இலக்க சட்டத்தின் மூலம் மீண்டும் திருத்தப்பட்டு, சுற்றுறிக்கை எண் 199 மூலம், அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களுக்கான செயலகம் நிறுவப்பட்டது. ஆரம்பத்தில், இந்த அரசு சார்பற்ற செயலகம் சமூக சேவைகள் அமைச்சின் கீழும் பின்னர் பாதுகாப்பு அமைச்சின் கீழும் வெற்றிகரமாக இயங்கியது. 2015ஆம் ஆண்டின் பின்னர் தேசிய ஒருமைப்பாடு, அரசு கரும மொழிகள், சமூக முன்னேற்றும் மற்றும் இந்து சமய விவகார அமைச்சின் கீழ் கொண்டுவரப்பட்டது. குறிப்பாக, அந்த அமைச்சை சேர்ந்த ஏனைய நிறுவனங்கள் அரசு கரும மொழி திணைக்களம் மற்றும் அரசு கரும மொழி ஆணைக்கும் என்பன ஆகும். இந்த பின்னணியில், இது நிறுவனங்களின் ஒவ்வாத பிரிவாகத் தோன்றுகிறது. இந்த செயலகத்தின் நோக்கம் மிகவும் பரந்ததாகவும் சிக்கலானதாகவும் உள்ளதுடன், சிறந்த நிதி ஒழுக்கம் மற்றும் நிதி முகாமைத்துவத்துடன் நாட்டிலுள்ள அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் ஒட்டுமொத்த செயற்பாட்டைக் கண்காணித்து ஒழுங்குபடுத்தும் பொறுப்பும் ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ளது.

2018ஆம் ஆண்டு ஏப்ரல் 21ஆம் திகதி நடத்தப்பட்ட அன்று ஈஸ்டர் ஞாயிறு தாக்குதலின் பின்னர், பல பதிவு செய்யப்பட்ட அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் தொடர்பாக குற்றப் புலனாய்வுத் திணைக்களத்தினால் மேலதிக விசாரணைகள் முன்னெடுக்கப்பட்டு வருகின்றன. இதன்படி, சில அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்கள் செயலகத்தில் பதிவு செய்யாமல் இயங்குவதாக விசாரணையில் தெரியவந்துள்ளது.

சட்டம் வலுவாக இல்லாததால் பாதுகாப்பு மற்றும் உளவுத்துறையினர் அவர்களை கையாள்வது மிகவும் கடினம் என்பதும் உறுதி செய்யப்பட்டுள்ளது.

குறிப்பாக ஈஸ்டர் ஞாயிறு தாக்குதலின் பின்னர், பலரது கவனமும் அரசு சார்பற்ற நிறுவன செயலகத்தின் பக்கம் திரும்பியதை காணக்கூடியதாக அமைந்தது. தாக்குதல்களில் நேரடியாக ஈடுபட்டவர்கள் மற்றும் அதற்குப் பங்களித்தவர்கள் எனப் பலர் நிதியைப் பெற்றுக்கொண்ட விதமே இதற்கு காரணம். இதேவேளை, “Batticaloa Campus Limited” உடன் தொடர்புடைய பணம் நாட்டிற்குள் புழங்கியமையும் கேள்விக்குறியாக காணப்பட்டது. ஆசிய பகுபிக் பிராந்தியத்தில் பணமோசடி மற்றும் பயங்கரவாத அமைப்புகளுக்கு நிதியுதவி செய்வதை தடுப்பது தொடர்பாக இலங்கை கைச்சாத்திடப்பட்டுள்ள உடன்படிக்கைகளின் பிரகாரம், இலங்கையில் அரசு சார்பற்ற துறை தொடர்பான பரிந்துரைகளை செயலகம் நடைமுறைப்படுத்த வேண்டும். இலங்கை மத்திய வங்கியின் நிதிப் புலனாய்வுப் பிரிவின் தேசிய புலனாய்வுப் பிரிவின் தலைவரால் பெறப்பட்ட அவதானிப்புகளின் அடிப்படையில், அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களுக்கு பணத்தைச் சேகரிப்பதற்கும், பயங்கரவாதிகளுக்கு நிதி வழங்குவதற்குமான சந்தர்ப்பங்களைத் தடுக்கும் சட்ட அதிகாரம் இந்த செயலகத்திற்கு இருக்க வேண்டும். பணமோசடி மற்றும் பயங்கரவாதத்திற்கு நிதியளிப்பதில் அதிக ஆபத்துள்ள நாடாக இலங்கை பட்டியலிடப்பட்டுள்ளதால், இலங்கையின் சர்வதேச நிதி விவகாரங்கள் பாதிக்கப்பட்டுள்ளன.

எவ்வாறாயினும், இந்தப் பரிந்துரைகளை அமுல்படுத்துவதில் ஏற்கனவே தாமதம் ஏற்பாட்டுள்ளதோடு, வருடாந்தம் அதன் முன்னேற்றும் மதிப்பிடப்படுவதால், இந்தப் பரிந்துரைகளை அமுல்படுத்தாமல் இது தொடர்பான சர்வதேச உடன்படிக்கைகள் தொடர்பில் இலங்கை பிரச்சினைகளை எதிர்கொள்ள நேரிடுகிறது.

குறிப்பாக நாட்டிற்கு பெருமளவிலான வெளிநாட்டு நிதிகளைப் பெறும் ஏராளமான நிறுவனங்கள் பதிவு செய்யப்படாத சூழ்நிலையில், நாட்டில் பணம் பயன்படுத்தப்படும் விதம் போதுமான அளவு கண்காணிக்கப்படவில்லை. பலவேறு வெளிநாட்டு உதவிகளால் இயக்கப்படும் அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் வங்கிக் கணக்குகள் மூலம் நாட்டிற்கு பணம் வருவதைப் பற்றிய தகவல்களை பாதுகாப்புப் படையினரும் இலங்கையில் சிலில் சமூகங்களும் அரசு சார்பற்ற அமைப்புகளும் எதிர்கொள்ளும் சவால்கள் பற்றிய ஆய்வு மற்றும் சட்டத் திருத்தத்திற்கான முன்மொழிவுகள்

ഉടക്കങ്കളുമ் പല ചന്തർപ്പങ്കൾിൽ അന്റക്കപ്പട്ടേതിയുണ്ടാണ്.

இதுகுறித்த மேலதிக விசாரணையில், மத்திய கிழக்கு நாடுகளில் இருந்து அதிகளவான வெளிநாட்டு உதவி பெறும் நிறுவனங்கள், உள்ளூர் மட்டத்தில் செயற்படுவதாகவும், அவர்கள் பயன்படுத்தும் பணத்தின் அளவும் செயற்பாடுகளும் முறையான மேற்பார்வைக்கு உட்பட்டவை அல்லவென்றும் தெரியவந்தது. மேற்குறிப்பிட்ட செயற்பாடுகளையும் பொறுப்புகளையும் விணைத்திறங்குடன் நிறைவேற்ற, 1980ஆம் ஆண்டின் 31ஆம் இலக்க தன்னார்வ சமூக சேவை அமைப்புகளின் திருத்தச்சட்டம் (பதிவு மற்றும் மேற்பார்வை) தற்போது அரசு சாரா நிறுவனங்களின் செயலகத்தால் முன்மொழியப்பட்டபடி திருத்தப்பட வேண்டும். மேற்படி திருத்தச் சட்டமூலத்திற்கான உரிய சட்ட நடவடிக்கைகள் நிறைவடைந்து இரண்டு வருடங்களுக்கு மேலாகியும், அதற்கான வர்த்தமானி அறிவித்தலை இதுவரை வெளியிட முடியவில்லை. கம்பனி சட்டத்தின் கீழ் பதிவு செய்யப்பட்டு இயங்கி வரும் பல அரசு சார்பற்ற நிறுவனங்களின் தலைவர்கள் அரசாங்கத் தலைவர்களுக்கு பொய்யான தகவல்களைக் கூறி திருத்தப்பட்ட சட்டமூலம் தொடர்பான வர்த்தமானி அறிவித்தலை வெளியிடுவதை கூமார் இரண்டு வருடங்களாக தடுத்துள்ளமையே அதற்குக் காரணம் எனத் தோன்றுகிறது. இத்திருத்தங்கள் மூலம் பேச்சு சுதந்திரம் இல்லாமல் போகின்றது என்பது போன்ற காரணங்களை அவர்கள் குறிப்பிடுகின்றனர்.

பண்மோசி மற்றும் பயங்கரவாத அமைப்புகளுக்கான பண்புழக்கத்தை தடுப்பது தொடர்பான இரண்டு பிரிவுகள் இந்த சட்டமுலத்தில் இடம்பெற்றுள்ளமையே, குறித்த திருத்தத்திற்கு எதிராக பல அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் தலைவர்கள் தமது செல்வாக்கை செலுத்தியமைக்கான காரணம் என எமது குழுவிடம் தெரிவிக்கப்பட்டது. அதற்கிணங்க, புதிய திருத்தங்கள் இல்லாமல் நாட்டின் பொதுச் சட்டத்தின் கீழ் செயற்பட நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டுமென அந்தந்த அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் தலைவர்கள் வாதிடுகின்றனர். அதுமாத்திரமன்றி, இவ்விடயங்கள் தொடர்பாக பரிசீலிப்பதாக கூறி தமது உறுப்பினர்களைக் கொண்ட அதிகாரப்பூர்வமற்ற குழுவையும் நியமித்தனர். எனினும், இந்தக் குழு, கடந்த இரண்டு வருட காலத்தில் இரு தடவைகள் மாத்திரமே கூடியது.

மேலே குறிப்பிடப்பட்ட சகல விடயங்களையும் கவனத்திற்கொண்ட பின்னர், இவை குறித்த பரிந்துரைகளை வழங்குவதற்கு தேசிய பாதுகாப்பு தொடர்பான துறைசார் மேற்பார்வைக் குழு தீர்மானித்தது.

1. அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் குறித்த சட்டமூலத்தை வர்த்தமானியில் வெளியிடுவதற்கு காணப்படும் சகல தடைகளையும் உடனடியாக நீக்குதல் மற்றும் அதனை வர்த்தமானியில் வெளியிடுதல்.
  2. பொதுக் கொள்கையின் அடிப்படையில், சமூக சேவைகள் அமைச்சகம் அல்லது பாதுகாப்பு அமைச்சின் வரம்பிற்குள் அரச சாரா நிறுவனங்களின் செயலகத்தை சேர்க்க வேண்டும்
  3. தன்னார்வ தொண்டு நிறுவனங்களின் செயலகத்தில் பதிவு செய்யாமல் செயற்படும் அமைப்புகள் சட்டவிரோதமானது என அறிவிப்பதோடு, அத்தகைய நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்படும் தண்டனைகள் குறித்து வரையறை செய்ய வேண்டும். விசேடமாக, 2003ஆம் ஆண்டு இலக்கம் 7, கம்பனிகள் சட்டத்தின் கீழ் பதிவுசெய்யப்பட்ட மற்றும் தன்னார்வ இலாப நோக்கற்ற நிறுவனங்களாக பணிபுரியும் நிறுவனங்கள், உத்தரவாதம் மூலம் வரையறுக்கப்பட்ட நிறுவனங்கள் ஆகியவற்றை சட்டத்தின் கீழ் கொண்டுவர வேண்டும்.
  4. அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் ஊடாக இலங்கை பெறும் அனைத்து வெளிநாட்டு நிதிகள் மற்றும் உதவிகளின் விரிவான ஒழுங்குமுறையை செயற்படுத்துவதற்கு சம்பந்தப்பட்ட செயலகம், மத்திய வங்கியின் நிதிப் புலனாய்வுப் பிரிவு மற்றும் கேசிய புலனாய்வுக் கலைவர் ஆகியோரை உள்ளடக்கிய

பொறிமுறை ஒன்றினை ஏற்படுத்தல்.

5. வெளிநாட்டு பங்களிப்பு ஒழுங்குமுறை சட்டம் போன்று ஒரு சட்டம் கொண்டுவரப்படுவதோடு, இலங்கைக்கு கிடைக்கும் வெளிநாட்டு உதவிப் பணம் அரச சார்பற்ற செயலகத்தால் முறையாக கணக்காய்வுக்கு உட்படுத்தப்பட வேண்டும். அத்தோடு, சமூகத்தின் அனைத்துப் பிரிவினருக்கும் பொதுவான பலன்கள் கிடைக்கும் வகையில் அந்த நிதி சமூக செயற்பாடுகளுக்கு பயன்படுத்தப்படுவதை உறுதி செய்ய வேண்டும்.
6. ஏனைய நாடுகளின் காணப்படுவதைப் போன்று, அரச சார்பற்ற நிறுவனங்கள் மற்றும் ஏனைய தன்னார்வ நிறுவனங்கள் ஒரே நிறுவனத்தில் பதிவு செய்யப்படுதல் அல்லது அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களின் செயலகத்தில் பதிவுசெய்தல்.
7. தனிப்பட்ட உறுப்பினர்களின் பிரேரணைகளாக பாராஞ்மன்றத்தில் கொண்டுவரப்பட்ட சட்டமூலங்கள் மூலம், ஒரு இனத்திற்கோ அல்லது ஒரு மதத்தினருக்கோ மட்டுமே நன்மையளிக்கும் அற நிலையங்கள், அறக்கட்டளைகள், நிதிகள் மற்றும் அமைப்புக்கள் சட்டப்பூர்வமாக்கப்படாமல் இருக்க, பாராஞ்மன்ற நிலையியற் கட்டளைகளில் உரிய திருத்தங்களை மேற்கொள்ளல். மேலும், பாராஞ்மன்றத்தில் நிறைவேற்றப்பட்ட அற நிலையங்கள், அறக்கட்டளைகள் அல்லது நிதிகளை நிர்வகிக்கும் குழுக்கள் ஒரு குடும்பம் அல்லது பல குடும்பங்களின் உறவுகளுடன் மட்டுப்படுத்தப்படவில்லை என்பதை உறுதிப்படுத்த வேண்டும்.
8. அரச சாரா நிறுவனங்கள் குறித்த முன்மொழியப்பட்ட திருத்தச் சட்டமூலத்தில் காணப்படும் ‘அரச சார்பற்ற நிறுவனங்களை அவசரநிலையின்போது பதிவு செய்தல்’ என்ற பிரிவினை பாராஞ்மன்றக் குழுக்கள் நீக்க வேண்டும். காரணம், பதிவு செய்வதற்கு காணப்படும் அடிப்படை சட்ட ஏற்பாடுகளை, இந்த பகுதியின் ஊடாக மீறுவதற்கு வாய்ப்புகள் உண்டு.



**RIGHT TO LIFE**  
HUMAN RIGHTS CENTRE

Right to Life human Rights Center  
No. 56/2, Palitha Place, Colombo 09, Sri Lanka  
Tel/Fax: +94 011 266 9100  
Email : right2lifelk@gmail.com  
Web : [www.right2lifelk.org](http://www.right2lifelk.org)